

ОТЧЕТ
об итогах работы департамента
государственного регулирования
цен и тарифов
Костромской области за 2024 год
и задачах на 2025 год

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) был создан в августе 2012 года в результате реорганизации департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области.

Численность департамента 31 человек, в том числе 2 должности выведены за штат гражданских служащих.

Структура департамента состоит из шести отделов.

Основными направлениями деятельности департамента являются:

- 1) установление тарифов в регулируемых сферах деятельности: электроэнергетика, газоснабжение, теплоэнергетика, коммунальный комплекс, транспорт, социально-значимые услуги;
- 2) контроль за изменением платы граждан за коммунальные услуги;
- 3) контрольная (надзорная) деятельность в сфере тарифного регулирования.

2. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Все тарифные решения на 2025 год приняты в соответствии со сценарными условиями, определенными Прогнозом социально - экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области.

В 2024 году департаментом принято более 1800 (1827) тарифных решений в отношении 173 субъектов регулирования, из них около 30% – в рамках оказания государственных услуг.

Утверждено более 400 (420) ставок платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

Все тарифные решения размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента в разделе «Документы» и на официальном интернет-портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» <http://pravo.adm44.ru/kind.aspx?id=18>.

3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

3.1. Розничные цены на электрическую энергию для населения.

С 1 июля 2025 года тариф на электроэнергию для населения установлен в размере 6,67 руб./кВтч (с НДС) с ростом 12,7% в рамках максимального предельного уровня, утвержденного ФАС России.

По величине тарифа Костромская область занимает 11 позицию среди 18 регионов ЦФО (1 место – самый низкий тариф).

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, сохраняется понижающий коэффициент 0,7.

Цены (тарифы) на электрическую энергию для населения на 2025 год:

Наименование региона	Установлено департаментом	Утверждено приказом ФАС России		Установлено департаментом
	с 01.01.2025 по 30.06.2025	с 01.07.2025 по 31.12.2025		с 01.07.2025 по 31.12.2025
		мини-мальный	макси-мальный	
	руб./кВтч (с НДС)			
Костромская область	5,92	6,66	6,67	6,67
	Рост, %	12,5	12,7	12,7

С учетом федеральной повестки и инициативы ФАС России в 2024 году впервые были введены дифференцированные тарифы на электроэнергию для населения и приравненных к нему категорий в зависимости от объемов потребления.

С 2025 года на федеральном уровне введены единые для всех регионов пороговые значения диапазонов потребления электрической энергии.

Цель введения – снижение объема перекрестного субсидирования в электроэнергетике, когда часть тарифной нагрузки по населению перекладывается на бизнес, и решение проблемы потребления электроэнергии для небытовых нужд по тарифам населения («серый майнинг»).

На территории Костромской области пороговые значения диапазонов установлены по максимально допустимым границам: для I диапазона в размере 3 900 кВтч в месяц на домохозяйство (лицевой счет), II диапазона от 3 901 до 6000 кВтч в месяц на домохозяйство (лицевой счет), III диапазона свыше 6000 кВтч в месяц на домохозяйство (лицевой счет).

Учитывая достаточно высокие пороговые значения объемов, изменение стоимости электроэнергии при внедрении дифференцированных тарифов коснется только энергорасточительных потребителей, потребляющих ее существенно выше среднего значения по региону – для майнинга и в коммерческих целях, когда на площадях квартир и жилых домов ведется предпринимательская деятельность с большим электропотреблением.

3.2. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области на 2025 год

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в отношении 4 территориальных сетевых организаций на долгосрочный пятилетний период в рамках утвержденных ФАС России минимальных и максимальных уровней.

На 2025 год (с 1 июля) «сетевые» тарифы приняты с ростом 0,1-12,5% в зависимости от уровня напряжения. По уровням напряжения рост различный в связи с тем, что ФАС России проводит работу по выравниванию ставки по перекрестному субсидированию между уровнями напряжения.

Наименование региона	Одноставочный тариф, руб./кВтч (без НДС)				
	уровень напряжения	ВН	СН1	СН2	НН
Костромская область	предельные уровни				
	предельный минимальный уровень	с ростом 0,1-12,5% в зависимости от уровня напряжения к тарифам 1 полугодия			
	предельный максимальный уровень	с ростом 0,1-12,5% в зависимости от уровня напряжения к тарифам 1 полугодия			
	установлено департаментом				
	с 01.01.2025 по 30.06.2025	2, 32475	3, 51895	3, 88661	4, 59966
	с 01.07.2025 по 31.12.2025	2, 59442	3, 55414	4,33746	5, 17462
	<i>Рост, %</i>	<i>11,6</i>	<i>0,1</i>	<i>11,6</i>	<i>12,5</i>

3.3. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков устанавливаются в соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2017 № 1554/17.

Сбытовые надбавки на 2025 год приняты со следующими показателями:

Сбытовая надбавка, руб./кВт·ч (без учета налога на добавленную стоимость)									
население и приравненные к нему категории потребителей		сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь		прочие потребители с максимальной мощностью принадлежащих им энергопринимающих устройств менее 670 кВт		прочие потребители с максимальной мощностью принадлежащих им энергопринимающих устройств от 670 кВт до 10 МВт		прочие потребители с максимальной мощностью принадлежащих им энергопринимающих устройств не менее 10 МВт	
						И полугодие	II полугодие		
I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
АО «Костромская сбытовая компания»									
0,72189	0,81935	0,31026	0,31026	0,67288	0,87529	0,25172	0,28276	0,22429	0,28276
ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»									

1,15833	1,30660	0,16642	0,16642	0,67464	0,83805	0,25792	0,28155	0,22488	0,27935
---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

3.4. Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

В число ключевых задач государственной политики входят вопросы обеспечения доступности технологического присоединения к электрическим сетям сетевых организаций, так как это влияет на решение многих важнейших вопросов в сфере обеспечения качества жизни граждан, развития жилищного строительства и развития экономики регионов в целом.

Стандартизированные тарифные ставки установлены едиными для всех территориальных сетевых организаций, что создает равные условия для подключения к энергетической инфраструктуре.

На федеральном уровне с 1.07.2022 года введены максимальные и минимальные пределы «льготных» ставок для определения размера платы за технологическое присоединение при наличии определенных критериев технологического присоединения (подключаемая мощность, расстояние от границ участка заявителя до ближайшего объекта электрической сети) согласно Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, а также введена «льготная» ставка и для социальной сферы, к которой относятся: малоимущие семьи; инвалиды; участники боевых действий; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; граждане Российской Федерации, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и другие.

Орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен и тарифов Костромской области ежегодно устанавливает ставки для «льготной» категории заявителей на минимально допустимом уровне.

В соответствии с постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27.11.2024 № 24/319 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок и формул платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям сетевых организаций на территории Костромской области на 2025 год» утверждена «льготная» ставка для несоциальной сферы в размере 5 993,85 рублей за 1 кВт (с учетом НДС) и 1 198,77 рублей за 1 кВт (с учетом НДС) для социальной сферы.

3.5. Инвестиционные программы в сфере электроэнергетики

В 2024 году ресурсоснабжающими организациями исполнялись 4 инвестиционные программы в сфере электроэнергетики (*филиал ПАО*

«Россети Центр» - «Костромаэнерго», АО «Оборонэнерго», ОАО «РЖД», АО «Костромская сбытовая компания».

По оперативным данным выполнение инвестиционных программ организаций за 2024 год составило 1 227,204 млн. руб. или 104,5% от плана.

3.6. Формирование баланса электрической энергии и мощности

В рамках формирования балансовых показателей электрической энергии и мощности проведена работа по следующим направлениям:

– формирование сводного прогнозного баланса в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядком расчета величины прогнозных объемов покупки электрической энергии и мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденными приказом ФАС России от 10.09.2024 №624/24;

– анализ фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за три предшествующих года.

При формировании и утверждении цен (тарифов, надбавок) показатели по объемам поставки электрической энергии потребителям на территории Костромской области на 2025 год определены в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 11 октября 2024 №720/24-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов».

Прогнозный отпуск электрической энергии потребителям Костромской области на 2025 год сформирован с учетом анализа фактического потребления электрической энергии в предшествующих периодах и спросом на 2025 год.

4. ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

4.1. Розничные цены на природный газ для населения

Розничные цены на природный газ для бытовых нужд населения на I полугодие 2025 года сохранены на уровне II полугодия 2024 года в следующих размерах:

для приготовления пищи – 8,95 руб./куб. м (с НДС),

на отопление или отопление с одновременным использованием газа на другие цели – 6,75 руб./куб. м (с НДС).

По уровню цен на природный газ для бытового потребления (приготовление пищи) Костромская область занимает 8 позицию, на отопление – 3 позицию среди регионов ЦФО РФ (1 место – самый низкий тариф).

Цены на газ будут пересмотрены в случае изменения регулируемых оптовых цен на газ на федеральном уровне.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и плановые периоды 2026 и 2027 годы рост оптовой цены на газ составит 10,3 % с 1 июля 2025 года.

4.2. Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям

Размер платы за подключение для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, у которых газоиспользующее оборудование с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров в час (включительно), на 2025 год установлен на уровне 81 880,71 рублей с НДС, для населения с расходом газа не более 5 куб. метров в час – 49 128,42 рублей с НДС.

Размер стандартизированных тарифных ставок на 2025 год установлен с учетом анализа фактических затрат газораспределительной организации за 2021-2023 годы на технологическое присоединение, в рамках допустимых укрупненных нормативов цены строительства, справочником базовых цен на проектные и изыскательские работы для строительства.

4.3. Розничные цены на сжиженный газ для населения

На 2025 год розничные цены на сжиженный газ установлены по трем направлениям:

- реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;
- реализация сжиженного газа в резервуарные установки, принадлежащие населению (индивидуальные установки).
- реализация сжиженного газа в баллонах с места промежуточного хранения (склада).

На I полугодие 2025 года розничная цена на сжиженный газ от групповых резервуарных установок и индивидуальных установок (принадлежащих населению) установлена на уровне II полугодия 2024 года, а на II полугодие 2025 года в пределах индекса роста размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2025 год и предельно допустимых отклонениях по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2025 - 2028 годы, который составил 113,0 % с 1 июля 2025 года.

Установлен предельно максимальный уровень розничной цены на сжиженный газ, реализуемый в баллонах с места промежуточного хранения (склада) населению Костромской области для бытовых нужд, кроме газа для

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств, в размере 58,91 руб./кг.

5. КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращением с ТКО

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории области устанавливались строго с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который определен распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области и постановлением губернатора Костромской области в 2025 году в размере: с 1 января – 0%, с 1 июля от 13% до 15,1% в зависимости от муниципального образования. Информация об изменении тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО.

Особенностью регулирования 2025 года является возложение обязанности по уплате НДС на организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, в установленных законодательством случаях, что обусловило незначительное увеличение среднего тарифа на тепловую энергию уже с 1 января 2025 года относительно декабря 2024 года на 0,7%, на услуги водоснабжения на 0,1%, водоотведения на 0,9%.

С целью соблюдения требования о непревышении платы граждан за коммунальные услуги в первом полугодии 2025 года относительно декабря 2024 года, в ряде муниципальных образований с января 2025 года установлены муниципальные стандарты стоимости коммунальных услуг на уровне тарифов, действовавших в декабре 2024 года. Такие решения приняты в Костромском, Красносельском, Буйском и Шарьинском районах и городском поселении Красное-на-Волге.

По муниципальным образованиям рост коммунальных тарифов может различаться. Размер тарифов зависит от вида используемого топлива, объемов оказываемых услуг, протяженности и состояния коммунальных сетей, необходимости реализации инвестиционных программ, концессионных соглашений и прочих факторов.

В ряде муниципальных образований (Вохомский и Нерехтский муниципальные районы, Мантуровский и Нейский муниципальные округа) тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения на 2025 год приняты со снижением. Например, тарифы на питьевую воду для потребителей с. Покров Лапшинского сельского поселения Вохомского района с января 2025 года снижены на 6,3%, для потребителей д. Бабаево Воскресенского сельского поселения Нерехтского района – на 1,7%.

Тарифы на водоотведение в г. Мантурово снижены на 1,6%, на питьевую воду в г.п.г. Нея на 1,2%.

Основными факторами снижения тарифов являются исключение экономически необоснованных и неподтвержденных расходов, невыполнение показателей надежности и качества, увеличение объемов реализации услуг.

Кроме того, в течение 2024 года в связи переводом котельных с мазута и угля на газ были приняты решения о снижении тарифов на тепловую энергию в г. Галич (на 20%) и г. Мантурово (на 48%). Одновременно, в г. Галич было принято решение о снижении платы за отопление и ГВС для населения, что позволило уменьшить коммунальный платеж отдельного домохозяйства на 3 тыс. руб. за отопительный период.

В целом, экономия бюджетных средств в городах Галич и Мантурово на оплату топливно-энергетических ресурсов, в том числе организаций бюджетной сферы, меры социальной поддержки населения составила около 300,0 млн. руб. в год.

Также в связи с окончанием реализации инвестиционной программы с января 2025 года принято решение о снижении на 7,4% тарифа на обращение с ТКО по зоне деятельности регионального оператора ООО «ЭкоТехноМенеджмент» с соответствующим исключением инвестиционной составляющей из тарифа. Это привело к снижению ежемесячной платы граждан на вывоз отходов по первой зоне (г. Кострома и близлежащие районы) на 10 рублей в МКД и на 12 рублей в ИЖС.

Во второй и третьей зоне деятельности региональных операторов по обращению с ТКО рост тарифов с июля 2025 года составил 15%, что соответствует установленным индексам роста платы граждан.

Одновременно с долгосрочными тарифами устанавливаются показатели надежности и качества услуг.

Департаментом ежегодно проводится анализ выполнения показателей надежности, качества и энергетической эффективности в отношении всех регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В случае невыполнения показателей надежности и качества услуг необходимая валовая выручка организаций снижается.

Такие решения были приняты в отношении 27 организаций, осуществляющих деятельность на территории городских округов: Буй, Волгореченск, Галич, Шарья, муниципальных районов: Антроповский, Вохомский, Галичский, Кадыйский, Костромской, Красносельский, Сусанинский, Судиславский, Шарьинский, г. Нерехта и Нерехтский район, а также Мантуровского, Межевского, Нейского, Октябрьского, Островского, Павинского, Парфеньевского и Поназыревского муниципальных округов.

В 2024 году ресурсоснабжающими организациями исполнялись 8 инвестиционных программ, в том числе:

- 6 в сфере теплоснабжения (ПАО «ТГК-2», МУП «Шарьинская ТЭЦ», МУП г. Костромы «Городские сети», ООО «Современные технологии теплоснабжения» г. Кострома и п. Судиславль, ООО «Коммунальные системы»);

- 1 в сфере водоснабжения и водоотведения (МУП г. Костромы «Костромагорводоканал»);

- 1 в сфере обращения с ТКО (ООО «Полигон» г. Галич).

В сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО выполнение составило 101%.

Основными трудностями при выполнении инвестиционных программ являются удорожание строительных материалов, длительные сроки проведения закупочных процедур, отсутствие подрядных организаций, а также задолженность потребителей за поставленные коммунальные ресурсы.

В случае неиспользования инвестиционных средств, включенных в тарифные решения предшествующих лет, они исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования. Так, в связи с невыполнением МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения за период 2020-2023 годы при тарифном регулировании на 2025 год исключено 21,0 млн. руб.

Итоги выполнения инвестиционных программ также рассматривались на заседаниях межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области.

6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ТРАНСПОРТА

В сфере транспорта в пределах своих полномочий департамент устанавливает следующие тарифы на перевозки:

- по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, по межмуниципальным маршрутам, по смежным межрегиональным маршрутам;

- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

- речным транспортом в пригородном сообщении и на переправах.

В сфере пассажирских перевозок в 2024 году было принято 18 тарифных решений, в том числе:

1) изменены предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров по муниципальным маршрутам на территории 4-х муниципальных образований Костромской области (в городских округах: Буй, Галич, Шарья и Мантуровском муниципальном округе).

Все тарифы установлены в пределах уровня накопленной инфляции за период их действия. Повышение тарифов для населения составило от 3 до 7 рублей. При этом на территории Мантуровского округа и в городе Буй введена дисконтированная стоимость проезда при безналичной системе оплаты (разница составляет 2 рубля за поездку от полной стоимости);

2) пересмотрен предельный максимальный тариф на перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам в границах Костромской области

с 3,32 руб. до 3,82 руб. за один пассажиро - километр с 20 августа 2024 года (рост тарифа составил 15,1% к уровню 2023 года);

3) увеличена плата за проезд на речном транспорте от 4 рублей до 15 рублей за поездку в зависимости от маршрута, на переправе – на 6 рублей;

4) пересмотрен тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении с 3,40 руб. до 3,80 руб. за один пассажиро - километр с 20 августа 2024 года (рост тарифа составил 11,8 % к уровню 2023 года). При этом экономически обоснованный тариф на пригородные железнодорожные перевозки в 2025 году снижен на 2,2% к уровню 2024 года. В результате экономия бюджетной субсидии на 2025 год составит около 5,6 млн. руб.

Основными факторами, влияющими на рост тарифов, являются:

- увеличение расходов на топливо (дизтопливо в 2024 году подорожало на 9,3%), запчасти и автомобильные шины;

- рост расходов, связанных с обеспечением транспортной безопасности;

- необходимость установки оборудования для безналичной системы оплаты проезда;

- необходимость обновления транспортных средств.

7. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ НАДБАВОК НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ И ПРОЧИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ

В 2024 году в целях стабилизации ценовой ситуации на рынке лекарственных препаратов по согласованию с ФАС России было принято решение о сохранении предельных размеров оптовых и розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, по всем ценовым группам, на уровне 2018 года.

С учетом принятого решения, розничные надбавки на лекарственные препараты в Костромской области являются одними из самых низких среди соседних регионов, что обуславливает более низкую цену на лекарственные препараты из списка ЖНВЛП.

Ценовая группа	Оптовые надбавки к ценам на ЖНВЛП, %	Розничные надбавки к ценам на ЖНВЛП, %
до 100 руб. включительно	16,0	23,0
от 100 руб. до 500 руб. включительно	13,0	19,0
свыше 500 руб.	10,0	11,0

Также в рамках своих полномочий департамент осуществляет регулирование тарифов (платы) по прочим видам деятельности: на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, на технический осмотр транспортных средств, на социальные услуги на основании подушевых

нормативов финансирования социальных услуг, на работы по технической инвентаризации жилищного фонда.

В 2024 году утверждены:

- базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств в муниципальных образованиях Костромской области на 2025-2029 годы в целях проведения торгов по выбору исполнителя услуг;

- тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории области для 7 муниципальных образований по результатам проведенных торгов;

- предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Костромской области на 2025 год методом индексации (рост 7,42% в соответствии индексом потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации по данным Росстата за 2023 год);

- тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг (рост 5,8 %, что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2025 год);

- ставки на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые специализированными организациями технической инвентаризации на территории Костромской области (рост 5,8 % что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2025 год);

- тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях необщего пользования, для 4 организаций промышленного железнодорожного транспорта;

- предельные максимальные цены (тарифы, сборы) за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, пользующихся услугами в аэропорту города Кострома (Сокеркино), для АО «Костромское авиапредприятие».

8 . РАССМОТРЕНИЕ РАЗНОГЛАСИЙ ПО РАЗМЕРУ ТАРИФОВ В СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЯХ И ФАС РОССИИ

В 2024 году из 196 регулируемых организаций три оспаривали тарифные решения департамента в рамках досудебных разногласий в ФАС России (ООО «Водоканалсервис») и в судебном порядке (ООО «КЭК» и ООО «Костроматеплоремонт»).

Требования ООО «Водоканалсервис» были частично удовлетворены. На основании предписания ФАС России тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения в г. Шарья и г. Нерехта пересмотрены в сторону увеличения с 1 октября 2024 года. Рост тарифов составил от 15% до 38%.

В соответствии с решением Костромского областного суда от 02.02.2024 пересмотрены тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, оказываемые ООО «КЭК» по тепловой сети 5-тк-12 потребителям городского округа город Кострома, на 2022-2024 годы. Рост тарифов составил от 7% до 37%.

Решением Костромского областного суда от 18.10.2024 отказано в удовлетворении административных исковых требований ООО «КостромаТеплоРемонт» к департаменту о признании недействующим постановления департамента от 24.11.2022 № 22/414 «Об установлении тарифов на тепловую энергию на коллекторах источника тепловой энергии для ООО «КостромаТеплоРемонт» на территории городского округа город Кострома на 2023-2027 годы (в редакции постановления департамента от 18.12.2023 № 23/528).

В течение 2024 года юристы департамента приняли участие в 55 судебных делах и в 173 судебных заседаниях, участвовали в приеме граждан в приемной Президента Российской Федерации в Костромской области и оказывали бесплатную юридическую помощь гражданам.

Подводя итоги тарифного регулирования в инфраструктурных отраслях и коммунальной сфере за 2024 год можно отметить, что все намеченные ранее задачи выполнены. Все тарифы установлены в рамках законодательных ограничений по росту платежей граждан с учетом платежеспособности населения. По итогам тарифной кампании на 2025 год исключено экономически необоснованных и не подтвержденных расходов на сумму более 1,5 млрд. рублей.

9. РЕАЛИЗАЦИЯ КОМПЛЕКСА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ РОСТА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Начиная с 2014 года, Правительством Российской Федерации введены ограничительные меры, сдерживающие рост тарифов на коммунальные услуги для населения.

Для этого на всех уровнях власти принимаются следующие решения.

1. Ежегодно на федеральном уровне утверждается предельный индекс вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям соответствующего субъекта.

2. На уровне субъектов Российской Федерации устанавливаются предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях области.

3. На стадии тарифного регулирования департаментом проводится анализ изменения платы граждан за коммунальные услуги в разрезе каждого муниципального образования и определяется необходимый размер средств муниципальных бюджетов для финансирования мер социальной поддержки.

4. На муниципальном уровне принимаются нормативные правовые акты об установлении муниципальных стандартов стоимости и расхода коммунальных услуг и выделении бюджетных средств на меры социальной поддержки в целях ограничения совокупного коммунального платежа.

5. Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области осуществляет ежемесячный мониторинг изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по всем муниципалитетам. Контроль осуществляется посредством заполнения шаблонов ФАС России с учетом фактических значений тарифов, перечня и объема коммунальных услуг, предоставляемых мер социальной поддержки. Кроме того, в ФАС России с периодичностью два раза в год предоставляется форма статистического наблюдения «Сведения о фактическом росте платы граждан по субъекту Российской Федерации». Результаты мониторинга соблюдения индекса изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги раскрываются на сайте ФАС России и на сайте департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

На 2024 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.11.2023 № 3147-р индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги были установлены: в I полугодии – 0%, во II полугодии в среднем по области – 9,2% плюс предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям – 4,9%.

В декабре 2023 года губернатором Костромской области принято постановление от 11 декабря 2023 года № 217, которым утверждены предельные (максимальные) ограничения роста платы за коммунальные услуги по всем 29 муниципальным образованиям области. Соответственно, в первом полугодии относительно декабря 2023 года рост платы составил 0%, с 01 июля 2024 года – 9,2% по г. Костроме и 14,1% – по остальным муниципальным образованиям (*средний индекс 9,2% плюс предельно допустимое отклонение 4,9%*). Это означает, что во II полугодии 2024 года соотношение итоговых сумм коммунальных платежей в каждом месяце данного периода относительно декабря 2023 года при неизменном наборе и объемах потребления услуг не должно было превысить установленных пределов.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 августа 2015 года № Пр-1608 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить контроль за обоснованностью и правомерностью принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления решений, влияющих на рост платы граждан за коммунальные услуги, а также принятие мер оперативного реагирования в случаях выявления нарушений в указанной сфере».

Департамент осуществляет ежемесячный мониторинг фактического изменения совокупной платы граждан по всем муниципальным образованиям и в среднем по Костромской области. Информация об изменениях платы ежемесячно направляется в ФАС России и размещается на официальном сайте департамента.

По результатам мониторинга за период январь – июнь 2024 года относительно декабря 2023 года установлено, что изменение платы граждан за коммунальные услуги в среднем по региону не превышает 0%. Во втором полугодии 2024 года средний рост платы за коммунальные услуги в зависимости

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
от муниципального образования составил от 0,8% по г. Галичу до 12,5% по г. Шарья.

Относительно низкий рост совокупного коммунального платежа в г. Галич связан со снижением тарифа и муниципального стандарта стоимости теплоэнергии при переводе муниципальных котельных с угольного топлива на газ.

Ограничение темпов роста коммунальных платежей обеспечивается за счет предоставления из бюджетов мер социальной поддержки.

В 27 муниципальных образованиях области, где население оплачивает не 100-процентную стоимость услуг теплоснабжения, муниципальными правовыми актами предусмотрено выделение мер социальной поддержки на компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающих предприятий, возникающих в результате ограничения роста коммунального платежа для населения.

В 2024 году на эти цели из бюджетов муниципальных образований направлено 568,0 млн. рублей.

Наибольший объем мер социальной поддержки (более 80 % в общем объеме) – в городских округах: Кострома, Шарья, Галич и Мантуровском муниципальном округе.

С учетом мер социальной поддержки обеспечено исполнение решения о недопущении роста совокупного коммунального платежа в 2024 году.

На 2025 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2024 № 3287-р утверждены предельные индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем для Костромской области:

- на первое полугодие – 0%;
- на второе полугодие – 13,0%
- предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям – 2,1%.

С учетом распоряжения Правительства Российской Федерации постановлением губернатора Костромской области от 11 декабря 2023 года № 217 (ред. от 12.12.2024) утверждены предельные ограничения изменения совокупного коммунального платежа по городским округам, муниципальным округам и районам области. Рост с 1 января – 0%; с 1 июля – не выше 15,1%, за исключением городского округа город Кострома, где рост платы во втором полугодии 2025 года не превысит 13,0%.

Все тарифные решения для ресурсоснабжающих организаций принимались в рамках данных ограничений.

Как и в предыдущие годы, ограничение роста коммунальных платежей будет обеспечиваться за счет компенсационных мер из бюджетов муниципальных образований Костромской области.

На эти цели в 2025 году будет направлено порядка 700 млн. рублей.

10. КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В 2024 году департаментом проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336).

В план проведения плановых (контрольных) надзорных мероприятий 2024 года были включены контролируемые лица, деятельность которых отнесена к высокой категории риска.

В 2024 году специалистами департамента проведено 5 плановых (контрольных) надзорных мероприятий в отношении 2 контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сферах естественных монополий, теплоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

В ходе проведения (контрольных) надзорных мероприятий у одного контролируемого лица выявлено нарушение по ведению раздельного учета доходов и расходов, связанных с технологическими процессами, в составе видов деятельности холодного водоснабжения и водоотведения, которое устранено в ходе мероприятия. В целях недопущения нарушений тарифного законодательства предприятию выдано предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

У второго контролируемого лица выявлено нарушение по соблюдению опубликования стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения. В целях устранения нарушения предприятию выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий возбуждено административное дело, к административной ответственности привлечено юридическое лицо. Сумма наложенного штрафа составила 50,0 тыс. руб.

В отчетном периоде за неуплату административных штрафов, по решению мирового судьи, два предприятия были привлечены к административной ответственности. Сумма наложенных штрафов составила 200,0 тыс. руб.

За отчетный период общая сумма взысканных штрафов, в том числе за предшествующие периоды, составила 250,0 тыс. руб.

В 2024 году специалистами департамента проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых выдано 8 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, в 2024 году 6 организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах естественных монополий, теплоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, нарушили требования федерального законодательства в части предоставления тарифных предложений об установлении цен (тарифов) на 2025 год. На основании мотивированных представлений, департаментом приняты решения о направлении в адрес

организаций 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2024 года специалисты департамента принимали участие в двух совместных проверках с органами прокуратуры Костромской области:

- по соблюдению тарифного законодательства в отношении гарантирующего поставщика, осуществляющего деятельность в сфере теплоснабжения на территории Костромского муниципального района. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий установлено, что предприятие не соблюдало обязательные требования по ведению раздельного учета расходов и доходов по регулируемому виду деятельности. По постановлению прокурора о возбуждении дела об административном производстве контролируемое лицо департаментом привлечено к административной ответственности, объявлено предупреждение;

- по соблюдению исполнения законодательства о ценообразовании в отношении аптечной организации, имеющей лицензию на осуществление фармацевтической деятельности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий нарушений законодательства не выявлено.

В отчетном периоде по поручению органов прокуратуры проведена одна проверка по вопросу правильности применения тарифов на коммунальные услуги, в ходе которой нарушений не выявлено.

Таким образом, в 2024 году департаментом проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятия по соблюдению обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Доклады о результатах контрольной (надзорной) деятельности, обзоры часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься контролируемыми лицами в целях недопущения таких нарушений, размещены на официальном сайте департамента в сети Интернет.

Ежегодно департаментом принимается Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов). В рамках ее выполнения проведена следующая работа:

- проведено 157 профилактических визитов, в том числе в отношении двух организаций, которым присвоена высокая категория риска, 10 предприятий, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности;

- 272 консультации по соблюдению обязательных требований в области ценообразования;

- в I, II, IV кварталах 2024 года проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики;

- на официальном сайте департамента и соцсетях опубликовано около 190 пресс-релизов об изменениях тарифного законодательства.

В 2024 году проведен анализ деятельности всех контролируемых лиц и каждому из них присвоена категория риска. Из них 66% организаций попали под умеренный и низкий риск опасности, 31% – под средний риск, оставшиеся 3% – высокий риск опасности. Все организации, которым присвоена категория риска, опубликованы в Едином реестре видов контроля (ЕРВК).

На основании данного анализа сформированы и согласованы с органами прокуратуры планы проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год, в которые включено предприятие, отнесенное к категории высокого риска.

11. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В 2024 году в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области поступило 216 обращений.

Из них 89 обращений поступили по официальным каналам работы с обращениями граждан и организаций и 137 обращений через мессенджеры, социальные сети и в рамках прямых-линий.

В отчетном периоде было проведено 16 личных приемов граждан.

Департамент активно принимал участие в разъяснительной работе в социальных сетях. Так, за отчетный период было дано 87 разъяснений гражданам по вопросам применения тарифов на коммунальные услуги.

В 2024 году даны разъяснения 39 гражданам, обратившимся в рамках пресс-конференции «Прямая линия» с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным и поступившим в департамент через систему «ОНФ. Помощь» и одно обращение в рамках прямой линии губернатора Костромской области.

Почти 85% обращений граждан и запросов затрагивают вопросы правильности применения тарифов на коммунальные услуги, на пассажирские перевозки, а также о порядке формирования тарифов и правильности начисления платы в сфере обращения ТКО.

В 2024 году в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области поступило 216 обращений. По сравнению с 2023 годом количество обращений граждан снизилось на 4% (в 2023 году - 225 обращений). Значительная часть обращений поступила в отопительный период 2023-2024 годы и была связана с ростом платы за отопление в холодные месяцы года.

Департамент ведет активную разъяснительную работу по вопросам правильности применения тарифов на коммунальные услуги гражданам, изменения коммунальных платежей, информирует о работе органа регулирования.

В социальных сетях (Одноклассники, ВКонтакте, Telegram) опубликовано более 160 информационных сообщений.

В отчетном периоде департаментом проведено 24 выездных совещания с органами местного самоуправления (городские округа: Буй, Галич и муниципальные районы и округа: Межевской, Костромской, Кологривский, Мантуровский, Красносельский, Нейский, Островский, Солигаличский,

Сусанинский, Судиславский, г. Нерехта и Нерехтский район), с одновременным проведением личных приемов граждан.

Обращения граждан помогают выявить нарушения действующего законодательства в сфере тарифного регулирования.

Так, в ходе рассмотрения обращения гражданина установлено, что объект водоснабжения (водонапорная башня) не находится на обслуживании гарантирующего поставщика, а также организаций, обслуживающих объекты водоснабжения в Костромском муниципальном районе.

Для принятия мер по устранению нарушений тарифного законодательства, информация по результатам рассмотрения направлена в прокуратуру Костромской области и в администрацию Костромского муниципального района Костромской области.

12. МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМИ ЦЕНАМИ И ТАРИФАМИ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В целях развития механизмов общественного контроля за процессом тарифного регулирования, обеспечения открытости и прозрачности процесса установления тарифов и защиты интересов потребителей в Костромской области созданы и активно работают совещательные органы.

В 2014 году создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (далее – Совет). В его состав вошли представители крупных потребителей электроэнергии, Общественной палаты, общественных, ветеранских организаций и партийных объединений.

В 2024 году проведено два заседания Совета, на которых рассмотрены результаты выполнения регулирующими организациями инвестиционных программ, показателей надежности, качества и энергетической эффективности, подведены итоги работы: ПАО «ТГК-2», МКУП «ЭкоВодТехнологии», филиала ПАО «Россети Центр» - «Костромаэнерго», МУП г. Костромы «Костромагорводоканал».

Регулируемым организациям, реализующим инвестиционные программы, рекомендовано обеспечить освоение инвестиционных ресурсов, включенных в тарифно-балансовые решения, в полном объеме.

Рекомендовано главам муниципальных образований совместно с ресурсоснабжающими организациями при разработке технических заданий на разработку инвестиционных программ в обязательном порядке включать мероприятия по повышению надежности теплоснабжения и приведению качества воды в соответствие с установленными требованиями.

С марта 2016 года работает общественный совет при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

На заседаниях совета рассмотрены вопросы выполнения тарифно-балансовых решений трех организаций в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (МКУП «ГТО» г. Галич, ООО «Дом Ильичевых»

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ и ООО «Водоснабжение» Чухломского муниципального района), доклад об антимонопольном комплаенсе, вопросы выполнения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и другие.

13. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

В 2024 году подготовлено и принято 505 постановлений департамента. Разработаны в рамках деятельности департамента проекты постановлений администрации Костромской области, губернатора области и распоряжения первого заместителя губернатора области в количестве 8 шт.

Юридический отдел департамента в обязательном порядке проводит:

- правовую экспертизу проектов тарифных решений, а также иных нормативных правовых актов, принимаемых департаментом и иными исполнительными органами Костромской области;

- антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов при их разработке в целях исключения коррупциогенных факторов.

За 2024 год сотрудниками юридического отдела проведена правовая экспертиза в отношении 505 правовых актов департамента, из них в отношении 327 проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Также правовая экспертиза проведена в отношении 49 проектов правовых актов иных исполнительных органов Костромской области.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» департаментом проводились мероприятия, направленные на противодействие коррупции.

Мероприятия, включенные в План по противодействию коррупции и профилактике коррупционных и иных правонарушений в департаменте на 2024 год, реализованы в полном объеме (проведено 74 мероприятия).

14. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2025 ГОД

Основные задачи и направления работы департамента в 2025 году:

1) не допускать принятия тарифных решений в отношении регулируемых организаций, оказывающих коммунальные услуги, выше предельно допустимых ограничений, установленных на федеральном и региональном уровнях;

2) обеспечить исключение из тарифов ресурсоснабжающих организаций экономически необоснованных и неэффективных расходов, выявленных в результате проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

- 3) обеспечить снижение тарифов на коммунальные услуги в случае невыполнения ресурсоснабжающими организациями показателей надежности и качества оказываемых услуг;
- 4) в рамках проводимой цифровизации тарифного регулирования обеспечить поэтапный переход на применение типовых форм экспертных заключений;
- 5) соблюдать баланс интересов потребителей и регулируемых организаций при принятии тарифных решений;
- 6) осуществлять контроль за правильностью применения регулируемых тарифов на территории региона;
- 7) осуществлять контроль за использованием инвестиционных ресурсов ресурсоснабжающих организаций;
- 8) обеспечить качество принимаемых тарифных решений;
- 9) предоставлять регулируемым организациям Костромской области государственные услуги по регулированию цен (тарифов);
- 10) осуществлять контроль за принятыми органами местного самоуправления решениями, влияющими на рост платы граждан за коммунальные услуги;
- 11) проводить ежемесячный мониторинг фактического изменения размера совокупной платы граждан за коммунальные услуги по всем муниципальным образованиям региона, направлять данную информацию в ФАС России и размещать ее на официальном сайте департамента;
- 12) выполнить планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год;
- 13) выполнить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год;
- 14) внести изменения в положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов).