

ДОКЛАД

Уважаемые представители администраций Костромской области и ресурсоснабжающих организаций!

22 мая 2024 года в Государственную Думу РФ был внесен Проект названного Федерального закона О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

17 декабря 2027 года законопроект принят в третьем чтении Советом Государственной Думы Российской Федерации и одобрен Советом Федерации 19 декабря 2024 года.

Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", направленные на совершенствование контрольной (надзорной) деятельности, усиление государственного контроля в отдельных сферах, дальнейшее внедрение системы управления рисками в контрольную (надзорную) деятельность, а также связанные с расширением процессов ее цифровизации

В целях перехода на риск-ориентированный подход Федеральным законом предусматривается, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся только в отношении объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска. По остальным категориям объектов проводится обязательный профилактический визит.

Система оценки и управления рисками устанавливается в отношении муниципальных видов контроля, а также закрепляется обязательное включение в положения по видам муниципального контроля профилактических мероприятий – объявление предостережений и профилактический визит.

Законом расширяется перечень сведений, используемых для оценки добросовестности контролируемых лиц при определении критериев риска. В частности, в него включаются сведения об отсутствии нарушений, выявленных в течение определенного периода времени, и о наличии уровня соблюдения обязательных требований, который определяется вводимым механизмом публичной оценки.

Федеральным законом предусмотрена возможность подать заявление об изменении категории риска с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Также Федеральным законом совершенствуется система профилактики и закрепляется возможность проведения **обязательного профилактического визита** (в зависимости от категорий риска по инициативе контрольного (надзорного) органа) и **профилактического визита по инициативе контролируемого лица**, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально

ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Также предусматривается возможность для контролируемых лиц анонимно провести самообследование.

Федеральным законом дополняются основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении деятельности без уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности, без лицензии, без предоставления в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, сведений, необходимых для регистрации в указанной информационной системе, а также в случае уклонения контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Уточняется перечень сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в соответствии с которыми принимаются решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами, в том числе специальные, касающиеся нарушений работодателями трудовых прав работников, связанных с невыплатой заработной платы, распространения в сети "Интернет" баз данных (их части), содержащих персональные данные.

Федеральным законом устанавливаются случаи, при которых для принятия неотложных мер по предотвращению и устранению нарушений обязательных требований внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может проводиться без согласования с органами прокуратуры с извещением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в течение двадцати четырех часов органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля. В частности, проверка проводится без согласования с органами прокуратуры при поступлении информации от правоохранительных органов, а также при поступлении обращений (заявлений) граждан в связи с защитой (восстановлением) своих нарушенных прав - в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного контроля (надзора).

Федеральным законом устанавливаются особенности проведения отдельных контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей (в части соблюдения продавцами и владельцами агрегаторов обязательных требований к маркировке товаров средствами идентификации).

Федеральным законом вводится новый инструмент по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия – **соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований.**

Это мероприятие предусматривает, что контролируемое лицо, в отношении которого выявлены нарушения обязательных требований, вправе подать ходатайство о заключении с контрольным (надзорным) органом соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. Соглашение заключается в целях соблюдения публичных интересов, прав граждан и организаций, деятельности социальных учреждений в случае, если устранение выявленных нарушений обязательных требований требует значительных временных и материальных затрат, капитальных вложений, включая затраты на строительство, реконструкцию или техническое перевооружение, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря, выделения бюджетных средств бюджетным учреждениям и в целях недопущения ситуаций массового сокращения работников, снижения выпуска продукции, товаров и услуг, имеющих стратегическое значение и социально-экономическую значимость.

В соответствии с соглашением контролируемое лицо или его учредитель (орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя контролируемого лица) обязуется поэтапно выполнять мероприятия, направленные на устранение выявленных нарушений обязательных требований, выделить соответствующие ресурсы, обеспечить ликвидацию негативных последствий выявленных нарушений обязательных требований в случае их наступления, обеспечить допуск должностных лиц контрольного (надзорного) органа на объект контроля в целях оценки соответствия, а контрольный (надзорный) орган приостанавливает действие предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Соглашение подлежит согласованию с органами прокуратуры.

В целях дальнейшей цифровизации предусмотрены возможность для отдельных видов контроля проведения контрольных (надзорных) мероприятий с использованием мобильного приложения "Инспектор", а также создание информационной системы (подсистемы государственной информационной системы) производства по делам об административных правонарушениях.

Федеральным законом сокращается срок рассмотрения жалобы с использованием системы досудебного обжалования с **двадцати до пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации** в подсистеме досудебного обжалования. При этом устанавливается, что жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок **не более пяти рабочих дней.**

Закрепляется право контролируемого лица отказать инспектору в доступе на объекты контроля, к документам и в принятии иных мер по проведению контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если на документах, оформленных контрольным (надзорным) органом, отсутствует либо нанесен некорректный двухмерный штриховой код, предусмотренный правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, посредством которого обеспечивается переход на страницу единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, содержащую информацию об указанном контрольном (надзорном) мероприятии, за исключением случаев, когда до начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия не требуется принятия решения о его проведении.

Для более четкого взаимодействия контрольных (надзорных) органов устанавливается, что, если предмет федерального государственного контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора) совпадает, а их разграничение проводится в зависимости от объектов контроля, то в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) по поручению Правительства Российской Федерации могут быть проведены контрольные (надзорные) мероприятия федеральным органом исполнительной власти в рамках осуществления соответствующего вида федерального государственного контроля (надзора), если это предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.