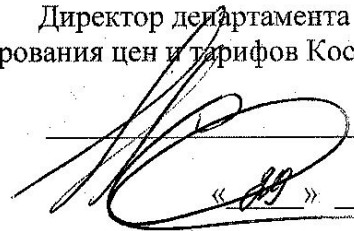


УТВЕРЖДАЮ
Директор департамента государственного
регулирования цен и тарифов Костромской области


И.Ю. Солдатова
« 29 » 09 2023 года

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области регионального государственного контроля (надзора) в части регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области

Кострома

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент) регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в части соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации разработано в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Полномочия департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами определены Положением о департаменте, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области».

Целью настоящего руководства является информирование юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - подконтрольные субъекты), по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - обязательные требования).

Под региональным государственным контролем (надзором) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее-региональный государственный контроль (надзор)) понимаются действия должностных лиц департамента, направленные на предупреждение и выявление нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области, привлечения к административной ответственности, утвержден приказом департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 29 декабря 2021 года № 48 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» (далее - обязательные требования).

Данный приказ размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://tarif.kostroma.gov.ru>) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность -Нормативное регулирование - Перечень обязательных требований».

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются:

- операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) - индивидуальные предприниматели или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО;
- региональный оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое заключило договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Основными задачами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора);

- повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности.

Предметом проверки является: соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления регулируемых видов деятельности требований, установленных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, действующими на территории Российской Федерации и в Костромской области, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО; использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), соблюдения периодичности, сроков и форм стандартов раскрытия информации в сфере обращения с ТКО.

Обязательные требования по предоставлению в департамент сведений необходимых для установления тарифов при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», регулированию подлежат виды деятельности в области обращения с ТКО:

- 1) обработка ТКО;
- 2) обезвреживание ТКО;
- 3) захоронение ТКО;
- 4) оказание услуги региональным оператором по обращению с ТКО;
- 5) энергетическая утилизация.

При этом, в соответствии с пунктом 6(1) Основ ценообразования в области обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования), в случае если регулируемая организация, осуществляющая захоронение ТКО, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки ТКО, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, тариф на обработку ТКО для такой регулируемой организации не устанавливается. Расходы на обработку ТКО учитываются при установлении тарифа на захоронение ТКО.

При установлении тарифов применяются следующие методы:

- 1) метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- 2) метод индексации;
- 3) метод доходности инвестированного капитала.

Метод экономически обоснованных расходов (затрат) может применяться в случае, если в отношении регулируемой организации (в отношении отдельных регулируемых видов деятельности) в течение предыдущего года не осуществлялось государственное регулирование тарифов.

В случае если в отношении организации ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов, применяется метод индексации.

При этом, долгосрочные тарифы устанавливаются на срок не менее чем 5 лет (при установлении впервые указанных тарифов на срок не менее чем 3 года).

Метод доходности инвестированного капитала применяется при установлении тарифа в отношении регулируемых организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов, используемых для обращения с ТКО, созданных не ранее 1 января 2015 года.

В соответствии с пунктом 16 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее – Правила регулирования тарифов), выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования тарифов с учетом предложения регулируемой организации.

При применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования:

- 1) производственных расходов;
- 2) ремонтных расходов;
- 3) административных расходов;
- 4) сбытовых расходов;
- 5) расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов;
- 6) расходов на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату с учетом особенностей, предусмотренных настоящим документом;
- 7) расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей;
- 8) расходов на оплату товаров, работ и услуг других операторов по обращению с ТКО;
- 9) нормативной прибыли;
- 10) расчетной предпринимательской прибыли регулируемой организации;
- 11) расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО.

При применении метода индексации при установлении долгосрочных тарифов структура необходимой валовой выручки включает в себя текущие расходы (операционные, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов), расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, нормативную прибыль, а также расчетную предпринимательскую прибыль регулируемой организации.

Операционные расходы регулируемой организации определяются в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методические указания) на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов на индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году). Базовый уровень операционных расходов определяется методом экономически обоснованных расходов.

При установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО методом индексации формальное распределение расходов регионального оператора по таким группам расходов как операционные, неподконтрольные расходы и расходы на приобретение энергетических ресурсов не предусмотрено нормами действующего законодательства РФ.

При принятии решения об установлении долгосрочных тарифов для регионального оператора применяются положения пункта 95 Методических указаний. На второй и последующие годы действия соглашения при расчете единого тарифа регионального оператора осуществляется индексация собственных расходов, расходы на обработку, обезвреживание и захоронение ТКО принимаются с учетом утвержденных тарифов для операторов по обращению

с ТКО на соответствующие виды деятельности. Кроме того, определяется корректировка необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, в том числе в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов.

Согласно пункту 7 Правил регулирования тарифов предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации и необходимых обосновывающих материалов.

Предложение об установлении тарифов должно быть представлено в орган регулирования в срок до 1 сентября года, предшествующего очередному периоду регулирования.

Для организации, в отношении которой ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, тарифы на текущий год определяются в случае, если предложение об установлении тарифов подано не позднее 1 ноября текущего года. В этом случае тарифы для организации устанавливаются в течение 30 календарных дней со дня поступления в орган регулирования предложения об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов в полном объеме. По решению органа регулирования указанный срок может быть продлен не более чем на 30 календарных дней.

В заявлении об установлении тарифов указываются: сведения о регулируемой организации, направившей заявление об установлении тарифов (наименование заявителя - фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя или наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество руководителя; ОГРН регулируемой организации, дата его присвоения и наименование органа, принявшего решение о регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя), почтовый адрес, адрес фактического местонахождения, контактные телефоны, а также (при наличии) официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и адрес электронной почты заявителя, ИНН и код причины постановки на налоговый учет) и метод регулирования тарифов, который регулируемая организация считает необходимым применить при регулировании тарифов.

Пункт 8 Правил регулирования тарифов содержит перечень необходимых для регулирования документов.

По инициативе регулируемой организации помимо указанных в пункте 8 Правил регулирования тарифов обосновывающих материалов могут быть представлены иные документы и материалы, в том числе экспертное заключение независимых экспертов.

Каждый документ, предоставляемый организацией, должен быть соответствующим образом заверен и содержать подпись уполномоченного лица и печать организации.

Предложение об установлении тарифов представляется в орган регулирования лично руководителем регулируемой организации или иным уполномоченным лицом, либо направляется почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, либо представляется в электронной форме.

В случае представления предложения об установлении тарифов в электронной форме оно подписывается руководителем регулируемой организации или уполномоченным им лицом тем видом электронной подписи, который предусмотрен законодательством Российской Федерации для подписания таких документов.

Как уже озвучено выше для открытия дела об установлении тарифов регулируемая организация в срок до 1 сентября года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении цен (тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов, которое включает в себя необходимые документы и материалы.

Согласно Правилам регулирования тарифов в случае, если в ходе анализа представленных предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования запрашивает дополнительные

сведения, в том числе сведения, подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования.

Вместе с тем, как указывает Верховный суд, запрос дополнительных сведений является не обязанностью регулирующего органа, а относится к его дискреционным полномочиям, которые могут быть реализованы при наличии соответствующей необходимости.

Таким образом, тарифная заявка должна содержать полный комплект документов и обосновывающих материалов. Представление дополнительных материалов после 1 сентября не обязывает департамент учитывать в тарифах дополнительные затраты. Данная позиция подтверждена Верховным судом РФ в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 13.10.2016 № 47-АПГ16-6.

За непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов, частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

При этом срок предоставления тарифных предложений организациями, ранее не осуществляющими регулируемый вид деятельности, в том числе вновь созданными, действующим законодательством не закреплен. Кроме того, при предоставлении предложения на установление тарифов впервые, либо для установления тарифов на новый долгосрочный период организация представляет в департамент заявление о выборе метода регулирования тарифов.

В случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении тарифов возникнет необходимость уточнения предложения об установлении тарифов, орган регулирования тарифов запрашивает дополнительные сведения. Срок представления таких сведений определяется органом регулирования, но не может быть менее 7 рабочих дней со дня поступления запроса в регулируемую организацию.

Направление пакета требуемых документов в полном объеме необходимо для расчета размера необходимой валовой выручки и тарифов, проведения экспертизы предложения об установлении цен. Непредставление информации в орган регулирования препятствует установлению, изменению, введению или отмене тарифов.

Необходимо отметить, что решение о пересмотре цен (тарифов), проводимом с целью корректировок долгосрочных тарифов, осуществляется в том же порядке, что и решение об установлении тарифов.

Обязательные требования по ведению отдельного учета затрат относительно видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами

В соответствии с пунктом 5 статьи 24.8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемые уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Не ведение отдельного учета при осуществлении регулируемых видов деятельности является нарушением установленного порядка ценообразования и образует состав

административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обязательные требования по правильности применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

В соответствии с пунктом 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 24.12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» установленные тарифы в обращении с ТКО используются при начислении платы гражданам за коммунальную услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии со статьей 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, наценки, надбавки, индексы, сборы, размеры платы, ставки), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

За нарушение порядка ценообразования за выставление потребителям платежных документов, сформированных с использованием тарифов, которые были установлены другим организациям, либо не установлены совсем, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность по регулируемым ценам (тарифам), предусмотрена административная ответственность по статье 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 25 Основ ценообразования в отношении организации - правопреемника регулируемой организации, которая в полном объеме приобрела ее права и обязанности, до утверждения в установленном порядке тарифов применяются тарифы, установленные для указанной регулируемой организации.

О соблюдении требований при раскрытии информации регулирующими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами

В соответствии с пунктом 5 статьи 24.12 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, обязаны раскрывать информацию о регулируемом виде деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее по тексту – постановление № 109), утверждены стандарты раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, которые действуют с 1 сентября 2023 года.

Состав, порядок, сроки и периодичность представления информации, подлежащей раскрытию операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, регламентируется положениями Стандартов № 109.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов № 109 информация раскрывается путем:

а) размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее - информационно-аналитическая система) напрямую или посредством передачи информации из региональных информационных систем, созданных региональными органами регулирования, либо информационных систем,

созданных органами местного самоуправления, либо иных информационных систем, содержащих необходимую для раскрытия информацию (в случае их наличия), с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов по обращению с отходами производства и потребления I и II классов опасности (далее соответственно - федеральный орган регулирования, единые форматы);

б) представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя организации, в полном объеме на электронном носителе в региональный орган регулирования, - в случаях, указанных в абзацах первом и втором пункта 30 Стандартов № 109;

в) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов заинтересованных лиц, в том числе поступивших в электронном виде.

Операторы в области обращения с ТКО обязаны раскрывать следующую информацию:

1) общая информация об операторе в сфере обращения с отходами (наименование юридического лица (согласно уставу организации), фамилия, имя и отчество (при наличии) руководителя организации (индивидуального предпринимателя), основной государственный регистрационный номер (основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя), дата его присвоения и наименование органа, принявшего решение о государственной регистрации организации в качестве юридического лица (о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя), почтовый адрес, адрес места нахождения органов управления организации, контактные телефоны, а также (при наличии) адрес официального сайта в сети «Интернет» и адрес электронной почты, режим работы организации, вид деятельности, виды объектов, используемых для оказания услуг в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и их количество, наличие или отсутствие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы);

Для вновь созданных организаций – информация раскрывается в течение 30 дней со дня внесения записи о государственной регистрации организации (индивидуального предпринимателя) в единый государственный реестр юридических лиц (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей);

2) информация о предельных тарифах в области обращения с ТКО, в том числе в части транспортирования ТКО (наименование департамента, принявшего решение об установлении предельных тарифов, реквизиты (дата и номер) решения об установлении предельных тарифов, величины установленных предельных тарифов, дате введения в действие предельных тарифов, в том числе с календарной разбивкой, дате окончания действия предельных тарифов, установленные долгосрочные параметры регулирования тарифов (в случае если их установление предусмотрено выбранным методом регулирования тарифов), объем (масса) твердых коммунальных отходов, принятом в расчет при установлении предельных тарифов, источник официального опубликования решения об установлении предельных тарифов.

СРОК раскрытия информации не позднее 30 дней со дня принятия решения об установлении предельных тарифов на очередной период регулирования, в том числе в части транспортирования ТКО;

3) основные показатели финансово-хозяйственной деятельности операторов в области обращения с ТКО за отчетный год, в том числе в части транспортирования ТКО.

Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организации в части регулируемых видов деятельности за отчетный год содержит сведения:

а) о выручке от регулируемых видов деятельности (тыс. рублей) с разбивкой по видам деятельности;

б) о себестоимости оказываемых услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с разбивкой по регулируемым видам деятельности (тыс. рублей), включающей:

производственные расходы, в том числе расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда основного производственного персонала;

ремонтные расходы, включая расходы на текущий и капитальный ремонт;

административные расходы, в том числе расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда административно-управленческого персонала;

расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов;

расходы на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату;

расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов (при их наличии);

прочие расходы;

в) о чистой прибыли с разбивкой по регулируемым видам деятельности с указанием размера ее расходования на финансирование мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой (тыс. рублей);

г) об изменении стоимости основных фондов, в том числе за счет их ввода в эксплуатацию (вывода из эксплуатации), переоценки (тыс. рублей);

д) о годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, включая бухгалтерский баланс и приложения к нему в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете (раскрывается организациями, выручка от регулируемых видов деятельности которых превышает 80 процентов совокупной выручки за отчетный год);

е) об объеме и (или) о массе принятых твердых коммунальных отходов (тыс. куб. метров в год, тонн в год);

ж) о среднесписочной численности основного персонала (человек).

Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организации в отношении деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов за отчетный год содержит сведения:

а) о выручке от деятельности (тыс. рублей);

б) о себестоимости оказываемых услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (тыс. рублей), включающей:

расходы на оплату труда и страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда;

расходы на топливо и горюче-смазочные материалы для транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

расходы на сырье и материалы для текущего технического обслуживания транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

ремонтные расходы и расходы на техническое обслуживание в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов (за исключением расходов, указанных в абзаце четвертом настоящего подпункта);

расходы на амортизацию транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

административные расходы (за исключением расходов, предусмотренных абзацами вторым и девятым настоящего подпункта);

расходы, связанные с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей (в том числе с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств, оснащением и обеспечением функционирования аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS);

прочие расходы;

в) о чистой прибыли в отношении деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов (тыс. рублей);

г) об изменении стоимости основных фондов (транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов), в том числе за счет переоценки (тыс. рублей);

д) о годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, включая бухгалтерский баланс и приложения к нему в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете (раскрывается организациями, выручка от деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов которых превышает 80 процентов совокупной выручки за отчетный год);

е) об объеме и (или) о массе принятых для транспортирования твердых коммунальных отходов (тыс. куб. метров в год, тонн в год).

СРОК раскрытия информации ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным;

4) об инвестиционных программах операторов в сфере обращения с отходами, утвержденных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» и отчетах об исполнении инвестиционных программ в сфере обращения с ТКО содержит сведения:

а) о дате утверждения и цели инвестиционной программы;

б) о наименовании исполнительного органа субъекта Российской Федерации, утвердившего инвестиционную программу;

в) о сроках начала и окончания периода реализации инвестиционной программы;

г) о мероприятиях и (или) группах мероприятий в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, плановых размерах и источниках финансирования, предусмотренных в утвержденной инвестиционной программе в целях реализации указанных мероприятий и (или) групп мероприятий, в том числе с указанием плановых сроков реализации мероприятия и (или) группы мероприятий с разбивкой по годам;

д) о плановых и фактических значениях показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов;

з) о наличии в инвестиционной программе мероприятий, выполняемых в рамках концессионного соглашения (с указанием реквизитов такого соглашения).

СРОК раскрытия информации не позднее 30 дней со дня утверждения инвестиционной программы,

е) о фактическом использовании за отчетный год предусмотренных утвержденной инвестиционной программой финансовых средств, в том числе с указанием источников финансирования, фактического срока ввода объекта в эксплуатацию и (или) реализации мероприятия и (или) группы мероприятий с разбивкой по годам;

СРОК раскрытия информации ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным;

ж) о внесении изменений в инвестиционную программу;

СРОК раскрытия информации в течение 30 дней со дня принятия решения о внесении изменений в инвестиционную программу.

5) информация об условиях, на которых осуществляется оказание услуг в области обращения с твердыми коммунальными отходами, содержит сведения об условиях публичных договоров оказания таких услуг, а также об условиях договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов.

СРОК раскрытия информации ежегодно, до 30 апреля текущего года;

б) информация о предложении организации об установлении предельных тарифов (в случае если организация осуществляет регулируемые виды деятельности) содержит сведения:

- а) о предлагаемом методе регулирования тарифов;
- б) о расчетном размере предельных тарифов;
- в) о периоде действия предельных тарифов;
- г) о долгосрочных параметрах регулирования тарифов (в случае если их установление предусмотрено выбранным методом регулирования тарифов);
- д) о необходимой валовой выручке по каждому регулируемому виду деятельности на соответствующий период, в том числе с разбивкой по годам;
- е) о расходах на транспортирование твердых коммунальных отходов (при их наличии);
- ж) расчет объема оказываемых услуг отдельно по регулируемым видам деятельности;
- з) о размере дополнительно полученных доходов и (или) недополученных доходов организации (при их наличии), определенном в соответствии с основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- и) о размере экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении предельных тарифов в предыдущие периоды регулирования (при их наличии), определенном в соответствии с основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

СРОК раскрытия информации в течение 30 дней со дня представления ею заявления об установлении предельных тарифов в региональный орган регулирования в порядке, определенном постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами». В случае представления организацией иных документов и материалов, не предусмотренных перечнем обосновывающих материалов, прилагаемых к заявлению об установлении предельных тарифов, указанная информация в части, содержащейся в таких документах и материалах, раскрывается организацией в течение 7 дней со дня их представления в региональный орган регулирования.

7) информация о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, работ и услуг, необходимых организации для осуществления регулируемых видов деятельности, содержит сведения о правовых актах, регламентирующих правила закупки (положение о закупке) в организации, о месте их размещения, а также сведения о планировании закупок и результатах их проведения.

СРОК раскрытия информации в течение 30 дней со дня представления заявления об установлении предельных тарифов.

Предоставление информации на основании письменного запроса заинтересованного лица, в том числе поступившего в электронном виде, осуществляется в течение 30 дней со дня его поступления путем направления в адрес заинтересованного лица почтового отправления с уведомлением о вручении, либо выдачи лично по месту нахождения организации, либо путем направления ответа на указанный им адрес электронной почты.

В случае если запрашиваемая информация раскрыта в необходимом объеме путем ее опубликования на официальном сайте в сети «Интернет», организация вправе сообщить, не раскрывая информацию на основании письменного запроса заинтересованного лица, в том числе поступившего в электронном виде, адрес указанного официального сайта, где опубликована запрашиваемая информация.

Письменный запрос, поступивший в адрес организации, в том числе в электронном виде, подлежит регистрации в день его поступления с присвоением ему регистрационного номера.

В случае если регулируемая организация осуществляет несколько видов деятельности, информация о которых подлежит раскрытию в соответствии со Стандартами № 109, информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно.

Формы размещения информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами в электронном виде, подлежащие раскрытию в информационной аналитической системе утверждены Приказом ФАС России от 11.07.2023 № 451/23 «Об утверждении форм размещения информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами,

подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования», а также унифицированные структурированные открытые форматы для передачи данных (единые форматы для информационного взаимодействия).

Порядок размещения информации в сфере теплоснабжения, подлежащей раскрытию, закреплен постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 22.09.2023 № 23/203 «Об определении порядка размещения информации, подлежащей раскрытию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

При размещении информации в ФГИС ЕИАС используются электронные документы в следующих форматах:

- а) сопроводительные документы в формате PDF;
- б) структурированная информация в формате отчетных форм ФГИС ЕИАС (специализированные файлы в формате .xlsb, .xlsm, размещенные на сайте <http://eias.ru/> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)»).

Получение отчетных форм в рамках проводимых регулирующим органом мониторингов в модуле «ЕИАС Мониторинг» осуществляется через разделы «Запросы регулятора» и «Посмотреть архив запросов».

Основными нарушениями законодательства в части раскрытия информации являются:

- 1) непредоставление (предоставление не полной) информации о регулируемой деятельности, подлежащей раскрытию;
- 2) нарушение форм предоставления и (или) заполнения информации, подлежащей раскрытию;
- 3) нарушение сроков и периодичности сдачи отчетов;
- 4) предоставление заведомо ложных сведений.

Частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления организациями, влечет наложение административного штрафа.

Частью 2 статьи 19.8.1 КоАП РФ предусмотрено, что совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Основными причинами нарушений при раскрытии информации со стороны организаций являются:

- 1) совершение ошибок при методологии заполнения отчетных форм (при открытии шаблона необходимо перейти на лист «Инструкция», после чего во вкладке «Методология заполнения» скачать «Инструкцию по работе с отчетной формой» и внимательно ознакомиться с ней);
- 2) недостаточное понимание важности и необходимости соблюдения требований стандартов раскрытия информации, поскольку они направлены на обеспечение открытости деятельности регулируемых организаций, доступности информации неопределенному кругу лиц;

3) недостаточное знание нормативной правовой базы, а также внесения изменений в нее;
 4) отсутствие должного внимания со стороны руководства организации к необходимости раскрытия информации;

5) отсутствие в организации лиц, назначенных ответственными за систематическое ведение работы по стандартам раскрытия информации;

6) неосведомленность части юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о наличии обязательных к соблюдению требований в части раскрытия информации о своей деятельности, а также административной ответственности за неисполнение данных требований.

Состав, сроки, периодичность и полнота информации, подлежащей раскрытию регулирующими организациями, осуществляющими деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии со Стандартами № 109 представлены в таблице.

Таблица

Стандарты раскрытия информации регулирующими организациями, осуществляющими регулирующую деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии со Стандартами № 109

Раскрытие информации регулирующими организациями, осуществляющими деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)		
Информация, подлежащая раскрытию	Состав раскрываемой информации	Сроки и периодичность
- об организации (общая информация)	п.14 Стандартов	В течение 30 дней со дня внесения записи о гос. регистрации в ЕГРЮЛ/ЕГРИП (вновь созданным организациям) (п.23 Стандартов)
- об условиях, на которых осуществляется оказание услуг в области обращения с ТКО, содержит сведения об условиях публичных договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО	п.20 Стандартов	Ежегодно, до 30 апреля года текущего года (п.28 Стандартов)
- об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организации в части регулируемых видов деятельности за отчетный год	п.17 Стандартов	Ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным (п.25 Стандартов)
- об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организации в отношении деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов за отчетный год	п.18 Стандартов	
- об инвестиционных программах и отчетах об их реализации (в части регулируемых видов деятельности)	Подпункты «д» (в отношении факт. данных), «е» п.19 Стандартов	
	Подпункты «а»-«д» (за исключением факт. данных), «з» п. 19 Стандартов	Не позднее 30 дней со дня утверждения инвестиционной программы (п. 26 Стандартов)
	Подпункт «ж» п. 19 Стандартов	В течение 30 дней со дня принятия решения о внесении изменений в инвестиционную программу (п. 27 Стандартов)

- о предельных тарифах (в случае если организация осуществляет регулируемые виды деятельности)	п.15, 16 Стандартов	Не позднее 30 календ. дней со дня принятия решения об установлении тарифов (п. 24 Стандартов)
- о предложении организации об установлении предельных тарифов (в случае если организация осуществляет регулируемые виды деятельности)	п.22 Стандартов	В течение 30 дней со дня представления заявления об установлении предельных тарифов в региональных орган регулирования (п.29 Стандартов)
- о способах приобретения, стоимости и об объемах товаров, работ и услуг, необходимых организации для осуществления регулируемых видов деятельности	п.21 Стандартов	

Наиболее распространенные ошибки при заполнении шаблонов раскрытия информации:

1) в поле «Тип отчета» возможно выбрать один из вариантов: «Первичное раскрытие информации» или «Изменения в раскрытой ранее информации». По умолчанию установлено «Первичное раскрытие информации». Это означает, что информация раскрывается в соответствии с установленным сроком и периодичностью. В случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в шаблоне с типом отчета «Изменения в раскрытой ранее информации».

При выборе в поле «Тип отчета» значения «Изменения в раскрытой ранее информации» отобразится поле «Дата внесения изменений в информацию, подлежащую раскрытию».

2) официальным сайтом для размещения нормативно-правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является «Портал государственных органов Костромской области» - www.adm44.ru.

Сайт, как сетевое издание в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с абзацем 16 статьи 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», средством массовой информации не является;

3) при сохранении шаблона происходит проверка на правильность заполнения. В случае если при заполнении шаблона допущена ошибка, на листе «Проверка» указывается ссылка на ошибку, а также указана ее причина. После загрузки заполненного шаблона в ответ на запрос регулятора необходимо проконтролировать загрузку в разделе «Узнать результат рассмотрения» (шаблон может быть отклонен). В случае направления нового отчёта в рамках текущего запроса (мониторинга) следует производить загрузку файлов подготовленных отчётов строго по кнопке «+ Новый ответ» (или «+ Набор новых ответов» при разгрузке нескольких файлов). Загрузка файлов в качестве дополнительных не является фактом предоставления отчётности и не будет рассмотрена регулирующим органом;

4) при возникновении вопросов, связанных с техническим сопровождением раскрытия информации, необходимо обращаться в службу поддержки ФГИС ЕИАС.

В целях недопущения нарушений законодательства организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, требований при раскрытии информации, департаментом в постоянном режиме в адрес регулируемых организаций направляются информационные письма о необходимости соблюдения сроков и форм предоставления информации, предусмотренных стандартами раскрытия информации, проводятся консультации и семинары с регулируемыми организациями. Также соответствующая информация размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет.