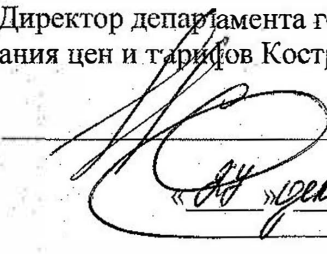


УТВЕРЖДАЮ  
Директор департамента государственного  
регулирования цен и тарифов Костромской области

  
И.Ю. Солдатова

« 24 » октября 20 22 года

### **РУКОВОДСТВО**

**по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при  
осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов  
Костромской области регионального государственного контроля (надзора) за  
регулируемыми государством ценами (тарифами) в сфере газоснабжения на территории  
Костромской области**

Кострома

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения на территории Костромской области разработано в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктом 5 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с целью информирования юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области газоснабжения (далее - подконтрольные субъекты), по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области газоснабжения, которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а также нарушение которых, является типовыми или массовыми.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области, привлечения к административной ответственности, утвержден приказом департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 29 декабря 2021 года № 48 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» (далее - обязательные требования).

Данный приказ размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://tarif.kostroma.gov.ru>) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность - Нормативное регулирование - Перечень обязательных требований».

Под региональным государственным контролем (надзором) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения (далее региональный государственный контроль (надзор)) понимаются действия должностных лиц департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент), направленные на предупреждение и выявление нарушений у подконтрольных субъектов обязательных требований.

Основными задачами при осуществлении регионального государственно-го контроля (надзора) являются:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;
- 2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора);
- 3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной (надзорной) деятельности.

### **Региональный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения**

1. Региональный государственный контроль (надзор) за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения специальных надбавок, утвержденных по согласованию с газораспределительными организациями к тарифам на транспортировку газа

по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории Костромской области.

Статьей 17 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О газоснабжении») определено, что для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, могут быть введены специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями. В этом случае органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения указанных надбавок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» утвержден Порядок установления специальных надбавок.

Соответствующими постановлениями губернатора Костромской области утверждаются программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории Костромской области, источником финансирования которых являются специальные надбавки.

Департамент утверждает специальные надбавки исходя из утвержденных программ газификации и согласно приказу ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации».

Специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям акционерного общества «Газпром газораспределение Кострома» для финансирования программ газификации на 2023 год для всех групп потребителей (кроме населения), утверждены постановлением департамента от 28.12.2022 № 22/521 «Об утверждении специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям акционерного общества «Газпром газораспределение Кострома» на 2023 год».

Постановлением администрации Костромской области от 10.06.2019 № 202-а «О формировании и реализации программ газификации Костромской области» утвержден Порядок разработки, утверждения и реализации программы газификации Костромской области, финансируемой за счет средств специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям. Данным Порядком определены положения о контроле за выполнением программы газификации.

Департамент осуществляет контроль за выполнением программы газификации в части целевого использования средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа газораспределительных организаций (далее - ГРО)

Приложением № 4 к Порядку разработки, утверждения и реализации программы газификации Костромской области, финансируемой за счет средств специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям утверждена форма квартального и годового отчета о фактическом использовании средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

По указанной форме ГРО по итогам квартала и соответствующего года представляет в департамент информацию о целевом использовании средств, полученных от применения специальных надбавок с разбивкой по объектам строительства в сроки, предусмотренные для сдачи соответствующей бухгалтерской отчетности. Указанная отчетность анализируется

департаментом в рамках рассмотрения дел по утверждению специальной надбавки на очередной период регулирования учитываются фактические показатели.

ГРО несет установленную действующим законодательством ответственность за целевое и эффективное использование средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа, за ввод в действие объектов в установленные сроки, своевременное представление отчетности об использовании средств.

2. Региональный государственный контроль (надзор) за применением платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям и стандартизированных тарифных ставок для определения её величины.

В соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении», постановлениями Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода» (далее – Основные положения № 1021), от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила № 1547), Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными Приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину» (далее – Методические указания № 1151/18), плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям является регулируемым видом деятельности.

Постановлением департамента от 28.12.2022 № 22/520 «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям акционерного общества «Газпром газораспределение Кострома» на территории Костромской области и стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, на 2023 год», установлены:

1) стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, на 2023 год;

Размер стандартизированных тарифных ставок используется для определения платы за технологическое присоединение до границ земельного участка заявителя, кроме случаев, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 4 Методических указаний № 1151/18, и установления размера платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Размер платы за технологическое присоединение определяется на основании утвержденных размеров стандартизированных тарифных ставок в соответствии с главой V Методических указаний. № 1151/18.

2) стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям внутри границ земельного участка заявителя, на 2023 год;

Размер платы за технологическое присоединение в границах земельного участка заявителя определяется в соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 1151/18;

Размеры стандартизированных тарифных ставок дифференцированы в зависимости от целей использования газа (для коммунально-бытовых нужд).

3) плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на 2023 год;

4) размер экономически обоснованной платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и соответствующие выпадающие доходы на 2023 год.

Размер экономически обоснованной платы и размер выпадающих доходов установлены за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом и устройства пункта редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке региональной (межрегиональной) программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, в том числе схемой расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

3. Региональный государственный контроль (надзор) за применением розничных цен на газ и розничных цен на сжиженный газ для населения на территории Костромской области.

Департаментом, в соответствии с действующим законодательством, устанавливаются цены (тарифы) на коммунальные услуги индивидуально для каждой организации, оказывающей соответствующие коммунальные услуги.

Постановлением департамента от 25.11.2022 № 22/487 «Об утверждении розничных цен на газ, реализуемый ООО «НОВАТЭК-Кострома» на территории Костромской области» утверждены дифференцированные розничные цены на газ, реализуемый ООО «НОВАТЭК-Кострома» населению и исполнителям коммунальных услуг (управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы) на территории Костромской области. Цены дифференцированы исходя из целей использования природного газа

Постановлениями департамента:

- от 25.11.2022 № 22/489 «Об утверждении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый ООО «Костромагазресурс» населению Костромской области для бытовых нужд, на 2023 год» утверждены цены на сжиженный газ, реализуемый населению Костромской области для бытовых нужд, на 2023 год (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств);

- от 25.11.2022 № 22/488 «Об утверждении розничных цен на сжиженный газ, реализуемый ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России населению Костромской области для бытовых нужд, на 2023 год» утверждены фиксированные розничные цены на сжиженный газ, реализуемый ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России населению Костромской области для бытовых нужд, на 2023 год.

Соответственно, применение ресурсоснабжающей организацией неустановленных для нее тарифов недопустимо.

В соответствии с пунктом 16 Основных положений № 1021 государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в установленном порядке на основании заявлений организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

За непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в департамент подконтрольными субъектами предусмотрена административная ответственность по статье 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 424 Гражданского кодекса Российской Федерации исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, наценки, надбавки, индексы, сборы, размеры платы, ставки), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

За нарушение порядка ценообразования подконтрольными субъектами предусмотрена административная ответственность по статье 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **Соблюдение обязательных требований по ведению отдельного учета расходов и доходов при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения**

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, обязаны вести отдельный учет доходов и расходов.

Пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода» предусмотрена обязанность ведения отдельного учета организациями, осуществляющими услуги по транспортировке природного газа по трубопроводам, по поставке (реализации) природного газа.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» газораспределительные организации обязаны вести отдельный учет доходов и расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Разработанный порядок ведения отдельного учета должен быть закреплен в приказе об учетной политике или в локальном документе, утвержденном приказом по организации, или нескольких документах, которые в совокупности будут содержать все правила касающиеся порядка ведения отдельного учета. При этом применяемый способ отдельного учета должен позволять однозначно отнести те или иные показатели к разным видам деятельности.

Отдельный бухгалтерский учет хозяйственных операций предполагает четкое разделение в учете доходов от различных видов деятельности, расходов по этим же видам деятельности, имущества и обязательств, относящихся к различным видам деятельности посредством открытия к соответствующим синтетическим бухгалтерским счетам субсчетов первого порядка – по видам деятельности, а при необходимости и второго – по видам продукции внутри вида деятельности, третьего и т.д., с тем расчетом, чтобы, по данным бухгалтерского учета можно было определить себестоимость по каждому виду деятельности отдельно. Только таким образом можно обеспечить формирование полной и достоверной информации о деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Обращаем Ваше внимание на то, что отдельный учет предполагает также отдельный учет прочих доходов/расходов. В учетной политике необходимо обратить внимание на распределение (детализацию) внебюджетных расходов и расходов, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходы, относимые на прибыль после налогообложения).

При установлении регулируемых тарифов не допускается повторный учет одних и тех же расходов (затрат), относимых на разные регулируемые виды деятельности.

Административная ответственность за отсутствие ведения отдельного учета доходов и расходов предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ, то есть нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования.

### **Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации в отношении субъектов регулирования, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории Костромской области**

Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» определено, что государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий осуществляется органами государственного контроля (надзора) согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию организациями, осуществляющими деятельность в сфере газоснабжения, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам».

Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам определяют состав и порядок раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации независимо от цели ее получения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации» утверждены Правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (далее – Правила № 764).

Правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации определяют порядок осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, субъектами естественных монополий.

Контроль в отношении субъектов регулирования, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах территории субъекта Российской Федерации, осуществляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. На территории Костромской области – департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

Контроль осуществляется в отношении:

- а) факта раскрытия информации;
- б) источника опубликования информации, избранного субъектом регулирования;

в) сроков и периодичности раскрытия информации;  
г) полноты раскрытия информации;  
д) порядка уведомления органа по контролю об источниках опубликования информации;  
е) форм предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм;  
ж) достоверности раскрытой информации;  
з) порядка раскрытия информации по письменным запросам потребителей товаров и услуг субъектов регулирования, в том числе регистрации письменных запросов, своевременности и полноты их рассмотрения, а также уведомления о результатах их рассмотрения.

Субъекты регулирования в письменной форме уведомляют департамент об источниках опубликования информации в течение 10 дней со дня ее опубликования в средствах массовой информации, включая размещение в сети Интернет.

Контроль осуществляется в следующих формах:

а) систематическое наблюдение и анализ информации применительно к подпунктам «а» - «е» пункта 4 Правил № 764 осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации;

б) проведение плановых и внеплановых проверок;

в) рассмотрение ходатайств субъекта регулирования и (или) третьего лица об изменении применения субъектом регулирования утвержденных в установленном порядке форм и (или) периодичности предоставления информации.

За нарушение стандартов раскрытия информации в области газоснабжения предусмотрена административная ответственность по статье 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях недопущения нарушений регулируемым организациям рекомендуется:

- назначить ответственное лицо за раскрытие информации в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»;

- отслеживать изменения нормативных правовых актов;

- отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте департамента;

- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, обращаться за консультацией к должностным лицам департамента.