



ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО

ГОССЛУЖБЕ



ОГЛАВЛЕНИЕ

ЧТО ТАКОЕ ГОССЛУЖБА?	4
Кому и зачем нужна госслужба?	6
Особенности госслужбы	7
КАК ВСЕ УСТРОЕНО?	9
Система госуправления	9
Виды и структура госслужбы	12
Должности госслужбы	14
ГОССЛУЖБА: КАК ПОСТУПИТЬ?	17
Квалификационные требования к госслужащим	18
Поступление на госслужбу	22
Документы для поступления на госслужбу	25
ЧТО ЗНАЧИТ БЫТЬ ГОССЛУЖАЩИМ?	27
Основные элементы правового статуса	27
Профессиональный путь госслужащего	34
ЧТО ДАЕТ ГОССЛУЖБА?	37
Госслужба: ожидания и реальность	37
Вознаграждение и признание	38
Карьерное продвижение	41
ЧТО ДАЛЬШЕ?	43
Прекращение госслужбы: новые возможности и ограничения	43
Профессиональное долголетие: возможность быть полезным	46

ЧТО ТАКОЕ ГОССЛУЖБА?

«...Вы, насколько мне известно, никогда не служили и суждения свои о государственной службе можете черпать только из анекдотов и плохих повестей»

Чехов А. П. «Рассказ неизвестного человека»

Слово **«служба»** имеет в русском языке несколько значений:



профессиональная деятельность
в аппарате управления



один из видов органов исполнительной власти
(Федеральная служба безопасности, Федеральная
служба судебных приставов и другие)



разновидность общепользуемой деятельности,
связанной со Служением, сопричастностью
к Благому, Полезному делу

Социальная роль государственной службы предопределяет особый порядок ее правового регулирования.



В Федеральном законе от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» закреплено понимание **государственной службы как особого вида профессиональной служебной деятельности граждан** по обеспечению исполнения полномочий государства, государственных органов и государственных деятелей.

Специфика госслужбы по сравнению с другими видами деятельности заключается в том, что государственный служащий не создает материальных ценностей и не оказывает хозяйственных услуг, его задача – **обеспечить эффективное решение задач и функций государства** в целях повышения качества жизни каждого человека, найти **простое и быстрое решение возникающих у граждан и организаций проблем**, при необходимости – **защитить их интересы**.

Государственная служба как профессиональная деятельность призвана согласовывать интересы государства и общества, гарантировать стабильность в стране, выступая гарантом поддержания порядка, для чего государственные служащие наделяются властными функциями и реализуют их:

- в органах исполнительной, законодательной и судебной власти
- в правоохранительной, контрольной, надзорной и иных сферах деятельности
- при прохождении военной службы

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ, ЧТО...

Служба государству в качестве особой сферы профессиональной деятельности формируется в процессе петровских реформ. В первую очередь это связано с принятием Генерального регламента (1720) и Табели о рангах (1722).

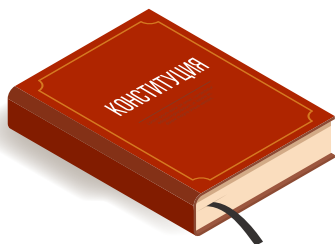
При Петре I впервые выделяется служба в различных государственных учреждениях как особый самостоятельный вид государственной службы, получивший название статской, или гражданской.

В 1736 году служба дворянства из пожизненной была обращена в срочную и ограничена 25 годами, а манифестом «О вольности дворянства» от 18 февраля (1 марта по новому стилю) 1762 года обязательная служба дворянства была совершенно отменена.



КОМУ И ЗАЧЕМ НУЖНА ГОССЛУЖБА?

Исходя из конституционных положений о том, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ», **государственная служба нацелена на служение государству и обществу, российскому народу.**



Это обуславливает наличие особых требований к государственным служащим, от результативности деятельности которых при исполнении служебных обязанностей зависит качество государственного управления в образовании, здравоохранении и иных важных для граждан сферах жизнедеятельности. Именно госслужба обеспечивает эффективную реализацию прав и законных интересов людей, стабильность и устойчивое развитие общества в целом.

Формирование и развитие новой культуры взаимодействия государства, граждан и бизнеса осуществляется в рамках федерального проекта **«Государство для людей»**, направленного на достижение социально значимых результатов, повышение открытости и прозрачности государственной службы, ее ориентированности на человека и подконтрольности гражданам.



ОСОБЕННОСТИ ГОССЛУЖБЫ



Строится на принципах профессионализма и компетентности



Формирует культуру служения, как основу моральных и ценностных установок, определяющих должное поведение служащих



Является разновидностью общественно-полезной деятельности, имеющей публичный характер и детальную правовую регламентацию



Сохраняет баланс между соблюдением установленных для служащих запретов, ограничений и компенсацией их предоставляемыми гарантиями

ПРОВЕРЬТЕ СЕБЯ

Иван Иванович поспорил с Иваном Никифоровичем: «Раньше служба была особой привилегией дворянства и именно с этим связан особый статус служащего. Сейчас нет никакой специфики, служащий – это просто работник, как и в любой сфере деятельности», – утверждает **Иван Никифорович**.



Иван Иванович возражает: «Особенность государственной службы была и есть, нельзя поставить на одну позицию продавца в булочной и государственного служащего. Служащий не зарабатывает, он берет на себя обязанности служения, наделен властью. А поэтому у него особый статус, предъявляются дополнительные требования, применяются различные запреты, предоставляются определенные гарантии».

Кто прав в споре?

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ:

- Участием в разработке, принятии и реализации государственных решений, отличающихся масштабностью влияния и глубиной социальных последствий
- Высоким уровнем ответственности за соблюдение прав и свобод граждан, предоставлением служащим социальных гарантий, эффективным исполнением государственных функций
- Глубоким знанием законодательства и четким следованием требованиям закона как в профессиональной деятельности, так и при соблюдении требований к служебному поведению
- Необходимостью результативной деятельности в условиях многозадачности, постоянно возрастающей нагрузки и ненормированного служебного времени



КАК ВСЕ УСТРОЕНО?

«...Жить в Петербурге и не служить — все равно что быть в воде и не плавать. Весь Петербург кажется огромным департаментом, и даже строения его глядят министрами, директорами, столоначальниками, с форменными стенами, с вицмундирными окнами. Кажется, что самые петербургские улицы разделяются, по табели о рангах, на благородные, высокоблагородные и превосходительные...»
В.А. Соллогуб, «Тарантас»

СИСТЕМА ГОСУПРАВЛЕНИЯ

Система органов государственной власти формируется на основе разделения на три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны и независимы друг от друга, дополняют и контролируют друг друга при осуществлении своих полномочий.





Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета страны. Реализацию его полномочий обеспечивает Администрация Президента Российской Федерации.



Федеральное Собрание Российской Федерации – представительный и законодательный орган, который включает в себя **Совет Федерации** и **Государственную Думу**.



Правительство Российской Федерации возглавляет систему федеральных органов исполнительной власти, в состав которой входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.



Федеральное министерство – орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.



Федеральная служба – орган исполнительной власти, к функциям которого относятся контроль и надзор в определенной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.



Федеральное агентство – орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции в определенной сфере деятельности.

В структуру федеральных органов исполнительной власти могут входить территориальные подразделения, осуществляющие свою деятельность в пределах определенной территории (федерального округа, субъекта Российской Федерации, города, района и так далее).



Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства, которое осуществляют различные суды, входящие в судебную систему нашей страны: Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, арбитражные суды и система судов общей юрисдикции, включающая мировых судей субъектов Российской Федерации.



Также в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами в России создаются **государственные органы специальной компетенции**. Например, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации организует проведение выборов и референдумов в стране, а Счетная палата России является высшим органом государственного аудита.



Государственную власть в регионах осуществляют **органы государственной власти субъектов Российской Федерации**, систему которых составляют:

- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации
- законодательный орган субъекта Российской Федерации
- высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации
- иные государственные органы субъекта Российской Федерации, формируемые в соответствии с его конституцией или уставом

ВИДЫ И СТРУКТУРА ГОССЛУЖБЫ

- Государственная гражданская служба
- Военная служба
- Государственная служба иных видов

Военная служба осуществляется только на федеральном уровне, преимущественно в Вооружённых силах России.

Государственная служба иных видов также осуществляется только на федеральном уровне в соответствии со специальными законами (например, служба в Следственном комитете Российской Федерации).



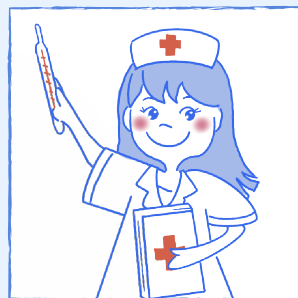
Основу кадрового корпуса в сфере государственного управления составляет **гражданская служба**, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан России на должностях гражданской службы в государственных органах по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и ее субъектов.

Гражданская служба один из самых популярных видов государственной службы России, привлекает людей разных возрастов, желающих посвятить свою профессиональную жизнь служению людям и выполнению важнейших функций государства.

Она подразделяется на **федеральную гражданскую службу** и **гражданскую службу субъектов Российской Федерации**.

ПРОВЕРЬТЕ СЕБЯ

Коля мечтает стать моряком, Паша – военным, Маша – врачом, как мама.



**Если их мечты сбудутся,
кто точно станет государственным служащим?**

ДОЛЖНОСТИ ГОССЛУЖБЫ

Система государственной службы – сложная иерархическая структура, первоэлементом которой является **должность**.

Должностная структура отражает:

- способ достижения целей и результатов в процессе деятельности
- установленное отношение между задачами, функциями, результатами деятельности органов государственной власти и персоналом для организации их совместной деятельности
- определенные роли, выполняемые человеком в организации

Для исполнения наиболее важных функций государства на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации устанавливаются **государственные должности**.

ПРИМЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ

- Президент Российской Федерации
- Председатель Правительства Российской Федерации
- Федеральный министр
- Председатель Верховного Суда Российской Федерации
- Председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации
- Депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации
- Аудитор контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации

Лица, замещающие государственные должности, не являются государственными служащими, а их права и обязанности устанавливаются отдельными законами.

Должности государственной службы подразделяются в зависимости от ветви власти (должности в органах законодательной, исполнительной, судебной власти) **и ее уровня** (в федеральных государственных органах и государственных органах субъектов Российской Федерации), **а также по видам службы:**

- должности военной службы
- должности государственной службы иных видов (например, должности таможенной службы, должности в органах внутренних дел и др.)
- должности гражданской службы

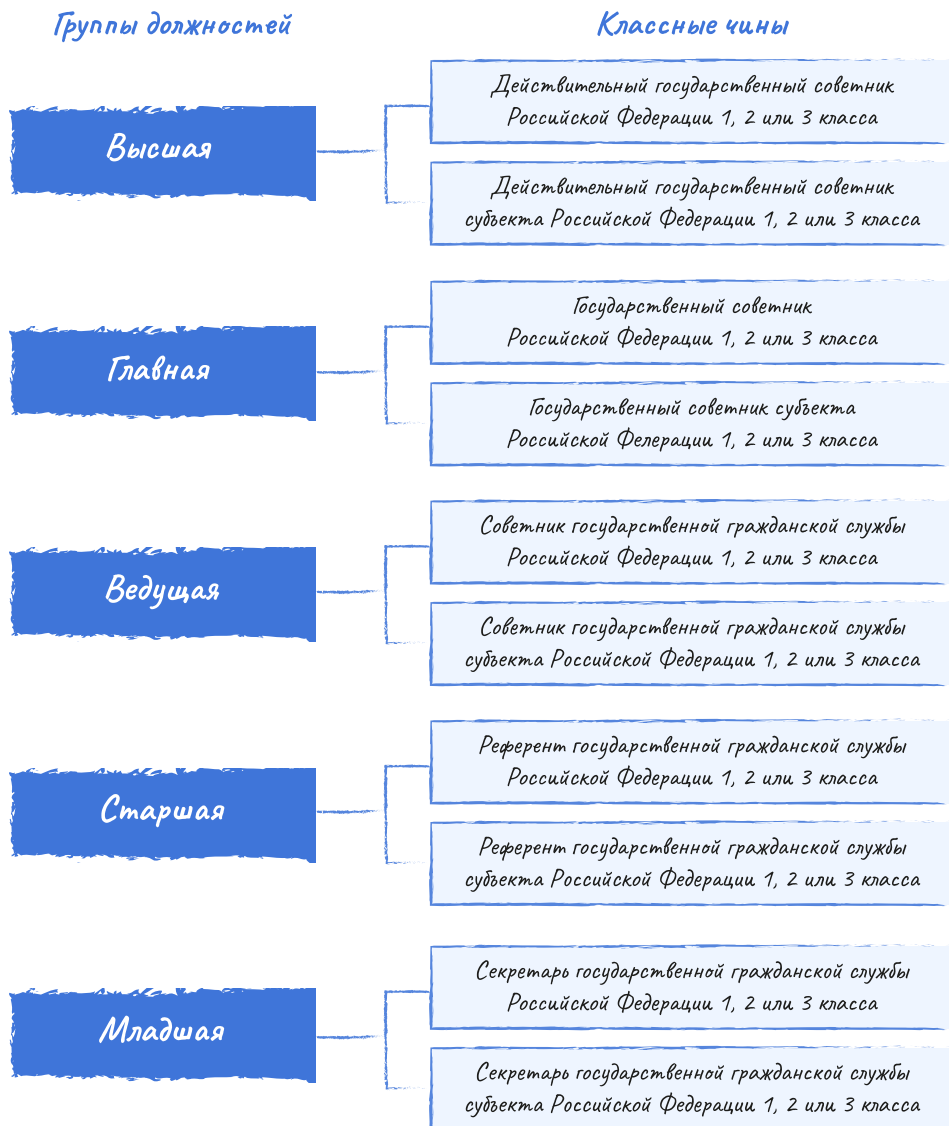


В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» все должности гражданской службы подразделяются на следующие категории и группы:



В зависимости от замещаемой должности и вида службы служащему присваивают воинские и иные звания, дипломатические ранги, классные чины юстиции или гражданской службы.

Например, при прохождении гражданской службы госслужащим присваиваются следующие **классные чины гражданской службы**:



ГОССЛУЖБА: КАК ПОСТУПИТЬ?

«Любовь к отечеству должна исходить из любви к человечеству, как частное из общего. Любить свою родину значит – пламенно желать видеть в ней осуществление идеала человечества и по мере сил своих споспешествовать этому».

В.Г. Белинский

Гражданская служба является особым видом профессиональной деятельности, что предопределяет особые требования как к профессиональным, так и к личностным качествам гражданских служащих. Но основным мерилom профессиональной самореализации выступают **ценности гражданской службы** – система социально обусловленных и относительно устойчивых морально-нравственных ориентиров, с позиции которых гражданские служащие выбирают наиболее предпочтительные способы осуществления своей профессиональной служебной деятельности, а общество и государство – оценивают ее результативность.

Сегодня фокус сделан на идее служения людям в контексте установленных нормативных требований: система ценностей федерального проекта **«Государство для людей»** базируется на модели эмпатичного, профессионального и честного государства.



КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ГОССЛУЖАЩИМ

Согласно Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» замещение должностей гражданской службы осуществляется при условии:

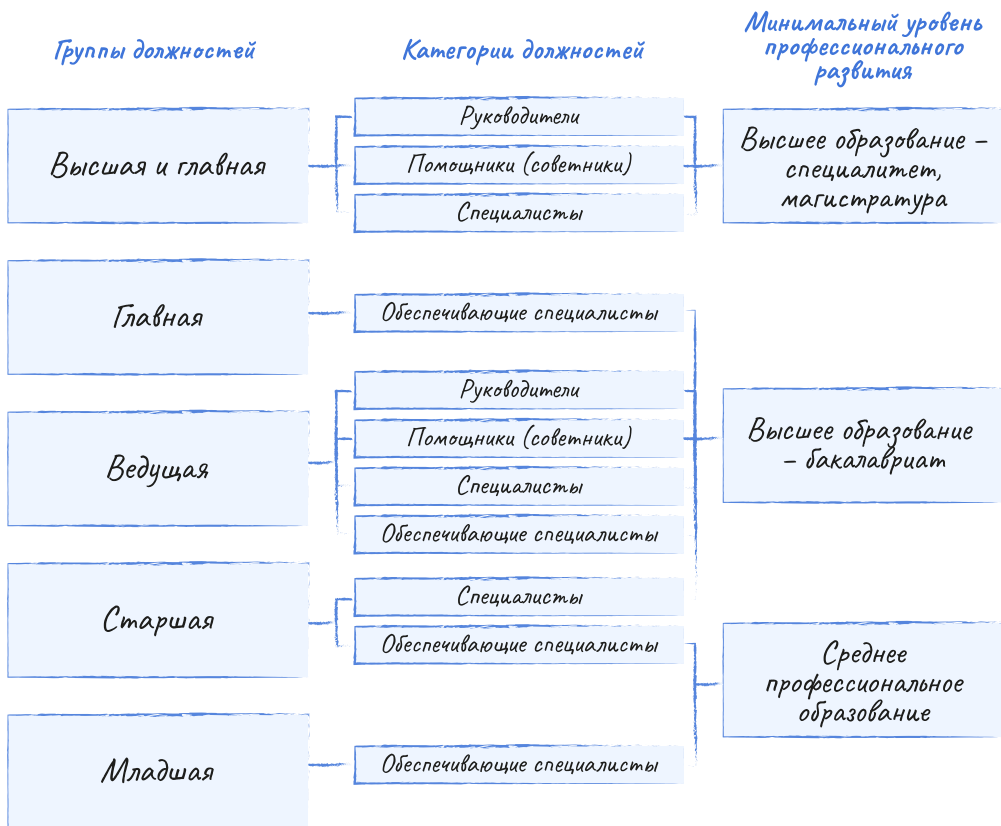
- наличия у претендента гражданства России при отсутствии гражданства (подданства) другого государства
- достижения установленного законом возраста (18 лет)
- владения русским языком, имеющим статус государственного на всей территории нашей страны

Кроме того, для гражданских служащих установлены следующие квалификационные требования:

- к уровню профессионального образования
- к стажу государственной службы или стажу работы по специальности или направлению подготовки
- к профессиональному уровню
- к наличию определенных представителем нанимателя специальности, направления подготовки или квалификации, полученной по результатам освоения программы профессиональной переподготовки

Квалификационные требования основаны на системе категорий и групп должностей гражданской службы, а также на содержании профессиональной служебной деятельности (требования к профессиональному уровню дополнительно конкретизируются на основе областей и видов профессиональной служебной деятельности и функциональных обязанностей гражданских служащих).

Требования к уровню профессионального образования закреплены непосредственно **Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».**



Для замещения большинства должностей необходимо высшее образование!

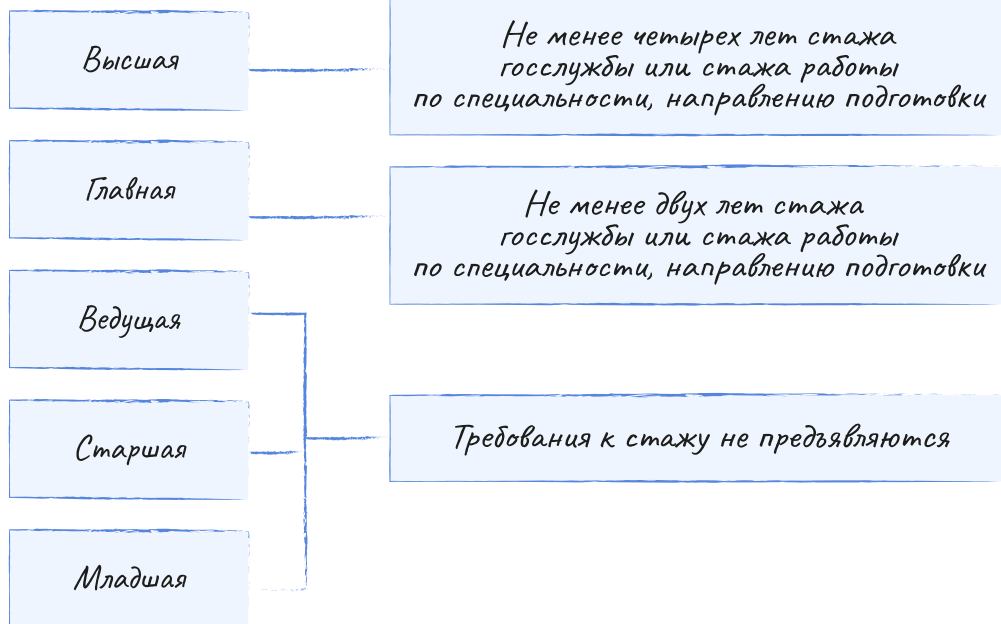




Требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для федеральных гражданских служащих устанавливаются указом Президента Российской Федерации.

Группы должностей

Требования к стажу



Требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для гражданских служащих субъектов Российской Федерации устанавливаются региональными законами.

А выпускникам с «красным дипломом» в течение трех лет после его получения достаточно одного года стажа для замещения должностей главной группы



Требования к профессиональному уровню составляют базовые и профессионально-функциональные квалификационные требования, которые включаются в должностной регламент по соответствующей должности гражданской службы.

Требования к базовым знаниям и умениям включают в себя:

- знание русского языка
- знание основ Конституции Российской Федерации, а также законодательства о государственной службе и о противодействии коррупции
- знания и умения в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)
- наличие профессиональных и личностных качеств в таких сферах как стратегическое мышление, командное взаимодействие, персональная эффективность, гибкость и готовность к изменениям (для всех гражданских служащих), а также в областях лидерства и принятия управленческих решений (для руководителей)



Профессионально-функциональные квалификационные требования базируются на сформированном Минтрудом России перечне из 32 областей и соответствующих им видов профессиональной служебной деятельности

В должностном регламенте могут быть **установлены дополнительные требования к профессиональной квалификации.**

ЭТО ВЫ ТОЧНО СМОЖЕТЕ!

Чтобы узнать уровень соответствия Ваших знаний базовым квалификационным требованиям к знаниям и умениям для замещения должностей гражданской службы Вы можете пройти пробное тестирование на портале Госслужбы:



ПОСТУПЛЕНИЕ НА ГОССЛУЖБУ

Одним из базовых условий формирования корпуса гражданских служащих в нашей стране является закрепленный Конституцией Российской Федерации принцип равного доступа граждан к государственной службе, который последовательно реализуется во всех законах о видах государственной службы.

В Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закреплен приоритет конкурсного отбора, который может быть реализован различными способами.

Конкурс связан с объективной оценкой профессионального уровня каждого претендента и выбором наиболее достойного кандидата в соответствии с предъявляемыми требованиями к должности гражданской службы. В конкурсной процедуре могут принимать участие и действующие государственные служащие, однако они не имеют никаких преференций и участвуют в отборе наравне с гражданами.



Информацию о проводимых конкурсах можно получить на официальных сайтах государственных органов и государственной информационной системы в области государственной службы в сети «Интернет», а также в периодических печатных изданиях.

Все решения в ходе конкурсных процедур принимаются конкурсной комиссией, в состав которой в обязательном порядке включаются представители общественности и независимые эксперты, обладающие нужной квалификацией для оценки профессионального уровня претендентов.

Победа в конкурсе на замещение вакантной должности гражданской службы – один из основных каналов поступления на гражданскую службу как для выпускников образовательных организаций, так и для граждан, доказавших свою профессиональную состоятельность работой в различных отраслях экономики.

Включение на конкурсной основе в кадровый резерв предоставляет всем желающим стать гражданским служащим возможность назначения на должности гражданской службы, которые могут стать вакантными в будущем.

Заключение на конкурсной основе договора о целевом обучении позволяет гарантировать поступление на гражданскую службу после окончания обучения молодым специалистам, тщательно планирующим свою карьеру.

Возможность поступления на гражданскую службу без проведения конкурса возникает только в установленных законом случаях!



ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ, ЧТО...

В России основными требованиями для поступления на государственную службу на протяжении всего 19 века были происхождение, возраст, знания, подданство и «гражданская честь». С 1874 года условием поступления на государственную службу стало отбывание воинской повинности.

А начиная с 1889 года для лиц женского пола появилась возможность работать в государственных органах Российской Империи на счетных, бухгалтерских и канцелярских должностях.

Без участия в конкурсе можно **поступить на гражданскую службу на период отсутствия гражданского служащего** (например, в случае предоставления ему отпуска по уходу за ребенком).

Возможность внеконкурсного приема на младшие должности гражданской службы создает дополнительный канал поступления для молодежи, готовой к прохождению всех ступеней «карьерной лестницы».

Более тщательная проверка ждет граждан, которые планируют **поступление на должности гражданской службы, исполнение обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну**.

При этом любое кадровое решение в случае поступления на гражданскую службу без проведения конкурса должно быть основано на результатах **оценки профессионального уровня претендента** с использованием не противоречащих законодательству методов оценки с участием представителей кадровой службы государственного органа, подразделения, в котором учреждена вакантная должность, а также экспертов, привлекаемых по решению руководителя государственного органа.

КАК ВЫ ДУМАЕТЕ?

В чем заключается основное различие между требованиями к поступающим на гражданскую службу в России сегодня и в 19 веке?

ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОССЛУЖБУ

Для поступления на службу гражданину необходимо представить:



- личное заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещении должности гражданской службы
- заполненную и подписанную анкету установленной формы
- копию паспорта или заменяющего его документа (документ предъявляется при посещении кадровой службы)
- трудовую книжку (за исключением случаев, когда служебная деятельность осуществляется впервые)
- заключение медицинского учреждения о наличии (отсутствии) заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу по форме № 001-ГС/у
- документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета (за исключением случаев, когда служебная деятельность осуществляется впервые)
- свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории России (ИНН)
- документы воинского учета (приписное удостоверение, военный билет, справка или временное удостоверение) для граждан, пребывающих в запасе, и лиц, подлежащих призыву на военную службу
- документы об образовании (дипломы, свидетельства, удостоверения, сертификаты с приложениями) либо их копии, заверенные нотариально или кадровой службой по месту работы

Его может выдать любая медицинская организация, имеющая лицензию

Его можно получить в бумажной или электронной форме в Отделении Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации или в МФЦ

Для его получения можно заказать электронную услугу «Подача заявления физического лица о постановке на учет в налоговом органе» или обратиться в налоговый орган по месту прописки



сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, заполненные с использованием специального программного обеспечения «Справки БК»



сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в сети «Интернет», на которых гражданином размещались общедоступная информация, позволяющая его идентифицировать



согласие на обработку персональных данных по форме, установленной в государственном органе

Кроме перечисленных документов, поступающему на службу гражданину **дополнительно могут потребоваться:**

- фотографии в соответствии с требованиями государственного органа
- копия общегражданского заграничного паспорта (при наличии, все страницы с отметками)
- копия справки о регистрации по месту жительства (для иногородних)
- копия медицинского полиса
- справка об отсутствии гражданства иного государства (в случае рождения не на территории России/РСФСР)
- копии свидетельств о перемене имени (если были изменения)
- копии свидетельств о заключении (расторжении) брака или о рождении детей (при наличии детей)

ЭТО ВЫ ТОЧНО МОЖЕТЕ!

Есть мнение, что на государственную службу невозможно поступить без связей. Вы сами можете проверить, так ли это! Есть разные способы поступления на службу, и чтобы воспользоваться одним из них, достаточно зарегистрироваться на нашем портале:



ЧТО ЗНАЧИТ БЫТЬ ГОССЛУЖАЩИМ?

«Править – значит заботиться о благосостоянии народа, а не о своих интересах»
Император Александр I

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА

В силу особого назначения гражданской службы – служения обществу и государству, осуществления деятельности в интересах граждан и общества, реализации полномочий от имени и по поручению государства – возникают особые служебные правоотношения, которые являются более значимыми, чем трудовые отношения, складывающиеся между работником и работодателем.

Призвание наполняет профессиональную деятельность гражданского служащего особым содержанием, внутренней глубинной мотивацией. Особенности службы раскрываются через такие категории как долг, преданность, обязанность, верность, честь. Особенности данной деятельности определяют и специфику статуса гражданского служащего.

Правовой статус, определенный в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации», представляет собой систему установленных и гарантированных государством мер должного поведения гражданских служащих, основными элементами которой являются права и обязанности, ограничения и запреты на гражданской службе, государственные гарантии и ответственность.

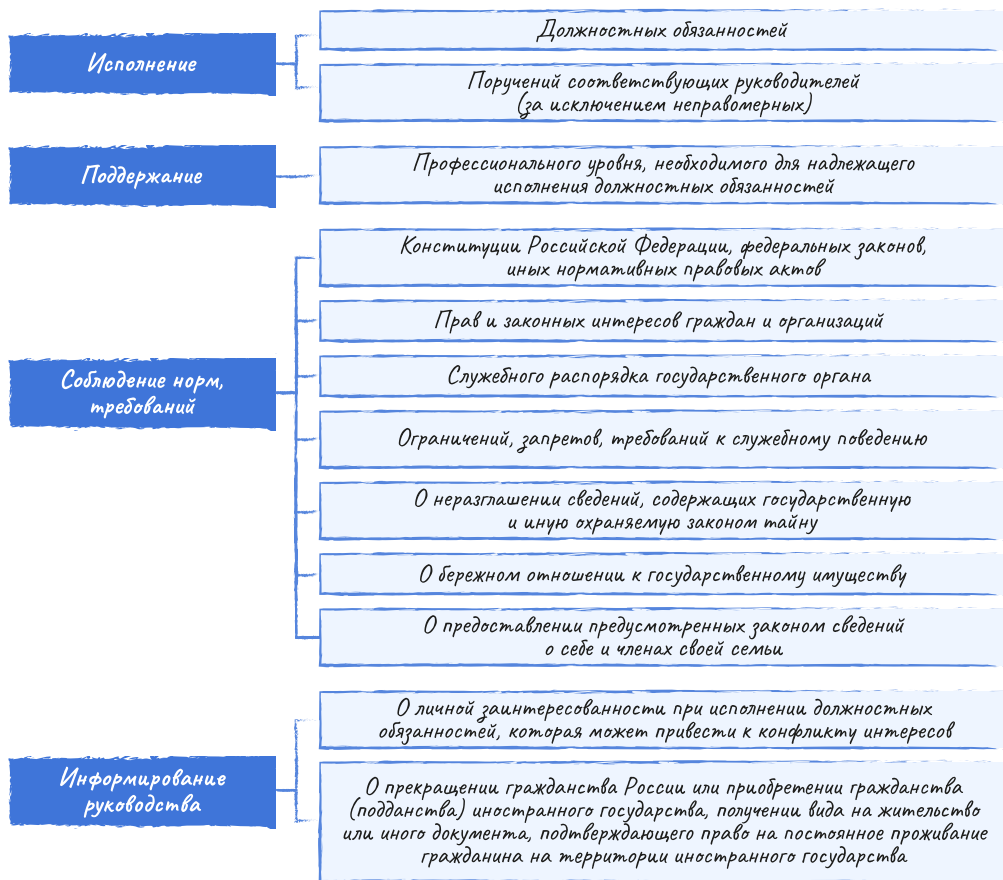
Под **правами гражданского служащего** понимаются охраняемые государством возможности и свободы профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

Основные права гражданского служащего



Обязанности гражданского служащего – обязательно и систематически осуществляемые основные действия, составляющие сущность профессиональной служебной деятельности.

Основные обязанности гражданского служащего



Закон устанавливает дополнительные **ограничения**, наличие которых препятствует поступлению на гражданскую службу и ее прохождению, а также **запреты**, при несоблюдении которых гражданский служащий может быть освобожден от замещаемой должности.

Например, гражданскому служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью и получать вознаграждения от граждан и организаций в связи с исполнением должностных обязанностей.

Запреты, связанные с гражданской службой



Ограничения, связанные с гражданской службой



ЭТО ВЫ ТОЧНО МОЖЕТЕ!

Узнать о том, в чем суть конфликта интересов и более подробно познакомиться с содержанием антикоррупционного стандарта поведения гражданских служащих можно на сайте Минтруда России:



Для гражданских служащих государством предусматриваются социальные гарантии, которые призваны одновременно обеспечивать материальное благополучие гражданского служащего и защиту его от любых посягательств, содействуя независимому и непредвзятому осуществлению гражданским его полномочий.

Основные гарантии – вводятся для обеспечения правовой и социальной защищенности гражданских служащих, повышения мотивации эффективного исполнения должностных обязанностей:

- равные условия оплаты труда
- сопоставимые показатели оценки эффективности результатов профессиональной служебной деятельности
- своевременное и в полном объеме получение денежного содержания
- создание условий для исполнения должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом
- право на отдых и предоставление ежегодных оплачиваемых отпусков

В отличие от обычных работников, минимальная продолжительность ежегодного отпуска гражданского служащего составляет не 28, а **30 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ**. Кроме того, за выслугу лет на гражданской службе полагается дополнительный отпуск:

- | | |
|--|---|
| □ при стаже гражданской службы от 1 года до 5 лет –
1 КАЛЕНДАРНЫЙ ДЕНЬ | □ при стаже гражданской службы от 10 до 15 лет –
7 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ |
| □ при стаже гражданской службы от 5 до 10 лет –
5 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ | □ при стаже гражданской службы 15 лет и более –
10 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ |

А если гражданскому служащему установлен ненормированный служебный день, ему полагается дополнительный отпуск продолжительностью **3 КАЛЕНДАРНЫХ ДНЯ**.

Дополнительные гарантии призваны обеспечить возможность осуществления гражданским служащим своих должностных обязанностей без отвлечения внимания на организационные вопросы. К ним, в частности, относятся:

- дополнительное профессиональное образование с сохранением замещаемой должности и денежного содержания в период обучения
- единовременная субсидия на приобретение жилого помещения

Отдельные гарантии могут быть «монетизированы». Например, предусмотрена возможность денежной компенсации за использование личного транспорта в служебных целях, в денежной форме предоставляется единовременная субсидия на приобретение жилого помещения. Для гражданских служащих субъектов Российской Федерации могут быть установлены дополнительные региональные гарантии, а отдельные федеральные государственные органы предоставляют своим сотрудникам возможность пользования системой ведомственных медицинских учреждений, школ и детских садов.

Неотъемлемым элементом правового статуса является ответственность. Для гражданских служащих предусмотрены все виды юридической ответственности:

- уголовная (за совершение уголовных преступлений)
- административная (за совершение административных проступков)
- материальная (за причинение материального ущерба)
- дисциплинарная (за нарушение служебной дисциплины)

Ответственность гражданских служащих приобретает особый смысл и значение прежде всего в связи с теми высокими требованиями, которые предъявляются обществом к этому виду деятельности.

ПРОВЕРЬТЕ СЕБЯ

Может ли гражданский служащий заниматься предпринимательством?

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ПУТЬ ГОССЛУЖАЩЕГО

Выбирая карьеру на службе государству, гражданин должен понимать, с какими вызовами и возможностями он может встретиться на этом пути.

Профессиональный путь гражданского служащего включает последовательность следующих этапов профессиональной жизни:

- Профессиональный выбор и профессиональное самоопределение
- Получение профессионального образования соответствующего уровня по выбранной специальности
- Поступление на службу и начало профессиональной деятельности
- Адаптация и накопление профессионального опыта в процессе прохождения гражданской службы
- Непрерывное личностно-профессиональное и карьерное развитие

На этапе **профессионального выбора и самоопределения** важно учитывать особенности профессиональной деятельности, готовность посвятить себя служению интересам общества и государства, нести ответственность за результаты своей деятельности.

Получение **профессионального образования** предполагает: получение образования по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» либо иного образования с учетом специфики деятельности интересующего гражданина органа государственной власти или вида государственной службы, областей и видов профессиональной служебной деятельности, которой он планирует заниматься в статусе гражданского служащего.

При поступлении на гражданскую службу и **начале профессиональной деятельности** важно обратить внимание на установленные требования и ограничения, подготовиться к успешному прохождению испытания, которое устанавливается для впервые поступающих на гражданскую службу (за исключением граждан, получивших образование по договору о целевом обучении с обязательством последующего прохождения гражданской службы).

Адаптация и накопление профессионального опыта в процессе прохождения службы. Профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом, в котором определяются требования, должностные обязанности, права и ответственность гражданского служащего, порядок служебного взаимодействия, показатели эффективности и результативности его профессиональной служебной деятельности. В процессе прохождения службы гражданский служащий подтверждает соответствие замещаемой должности в рамках аттестации (как правило, один раз в три года), которая включает оценку как профессиональной служебной деятельности гражданского служащего, так и его профессионального уровня.

ЭТО ВЫ ТОЧНО МОЖЕТЕ!

Посмотреть рейтинг образовательных учреждений, ведущих профессиональную подготовку по направлению «Государственное и муниципальное управление»



Профессиональный уровень отражает присвоенный гражданскому служащему **классный чин**. Первый классный чин присваивается после окончания испытания, а последующие – по истечении установленного срока пребывания в чине в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы. Присвоенный классный чин сохраняется за служащим при увольнении (в том числе в связи с выходом на пенсию), а также при новом поступлении на гражданскую службу.

Непрерывное личностно-профессиональное развитие.

В течение всего периода прохождения гражданской службы госслужащему необходимо не только поддерживать, но и повышать свой профессиональный уровень. Профессиональное развитие включает в себя не только дополнительное профессиональное образование (профессиональную переподготовку, повышение квалификации), но и иные мероприятия по профессиональному развитию: обучающие семинары, тренинги, участие в научно-практических конференциях.

Одним из наиболее востребованных направлений использования опытных сотрудников является наставничество, которое на гражданской службе рассматривается в качестве технологии формирования профессиональных знаний и умений, необходимых для максимально быстрой адаптации гражданского служащего к условиям прохождения службы с учетом специфики деятельности соответствующего государственного органа.

Профессиональное развитие и самообразование госслужащего является неотъемлемым элементом профессиональной жизни.

ЭТО ВЫ ТОЧНО МОЖЕТЕ!

Ознакомьтесь с образовательными материалами, предназначенными для профессионального развития госслужащих



ЧТО ДАЕТ ГОССЛУЖБА?

«В молодости за нами наблюдали, чтоб мы не предавались вредной праздности, но находились на государственной службе, так что все усилия наши были направлены к тому, чтоб в одном лице совместить и человека, и чиновника».

М.Е. Салтыков-Щедрин, Письма к тётьеньке.

ГОССЛУЖБА: ОЖИДАНИЯ И РЕАЛЬНОСТЬ

Выбирая карьеру гражданского служащего, гражданин встает на непростой, но интересный путь. Сотрудник государственного органа находится под постоянным и пристальным вниманием общественности. Его публичные поступки и высказывания, как при исполнении служебных обязанностей, так и за пределами службы могут быть восприняты как позиция государственного органа или даже всей системы государственной власти.

Факторы, побуждающие граждан посвятить себя государственной службе, различны. Для кого-то это возможность принести максимальную пользу обществу и государству, путь к самореализации. Кто-то ориентирован на построение карьеры и желает попробовать себя в новой сфере деятельности. Кто-то абсолютно обоснованно ценит государственную службу за стабильность, возможность получения нового профессионального опыта.

ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ И ПРИЗНАНИЕ

Оплата труда гражданского служащего производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности, структуру которого составляют:

- должностной оклад в соответствии с замещаемой должностью
- оклад за классный чин
- ежемесячные и иные дополнительные выплаты

К гарантированным дополнительным выплатам относятся:

- ежемесячная надбавка за выслугу лет на гражданской службе
- ежемесячная надбавка за особые условия гражданской службы
- ежемесячное денежное поощрение
- единовременная денежная выплата при предоставлении и ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь, выплачиваемые за счет средств фонда оплаты труда

К числу переменных выплат относятся премии (в том числе – за выполнение особо важных и сложных заданий) и иные выплаты, установленные государственным органом, в котором гражданский служащий проходит службу.

Также дополнительные выплаты положены за работу в определенных условиях (надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, выплаты сотрудникам, работающим на Крайнем Севере).

В государственных органах, где активно действуют профсоюзные организации, членам профсоюзов дополнительно могут производиться другие выплаты из средств профсоюза.

По мере должностного роста, увеличения стажа гражданской службы и получения гражданским служащим более высоких классов чин, растет размер гарантированной части оплаты его труда. Кроме того, размер оклада денежного содержания (должностного оклада и оклада за классный чин) периодически индексируется, а для ряда регионов предусмотрены повышающие районные коэффициенты.

Признание заслуг гражданского служащего осуществляется путем его поощрения и награждения за безупречную службу, а также за продолжительную и эффективную служебную деятельность. В частности, гражданские служащие вправе рассчитывать на выплаты за безупречную и эффективную государственную службу, а также на различные выплаты в связи с поощрением или награждением. Единовременное поощрение гражданского служащего предусмотрено и в связи с выходом на пенсию за выслугу лет (которая также является самостоятельной государственной гарантией).

Единовременное поощрение гражданского служащего предусмотрено и в связи с выходом на пенсию за выслугу лет (которая также является самостоятельной государственной гарантией).

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ, ЧТО...

Постоянное денежное содержание российские чиновники стали получать только в 18 веке. Принципиально новым этапом взаимоотношения государства и служащих был ввод постоянного денежного жалования государственным служащим всех категорий в середине 1760-х годов. В декабре 1763 года был опубликован манифест «О наполнении судебных мест достойными и честными людьми, о мерах к прекращению лихоимства и взяток; о взимании с 1 января 1764 года по приложенному реестру положенных по новым штатам на жалование разных сборов и об отсылке оных в Штатс-контур».

В июне 1764 года был опубликован высочайше утвержденный доклад Сената «О пенсиях статских чиновников», который определял порядок назначения пенсии, для получения которого в случае отставки чиновник должен был служить не менее 35 лет (начиная с возраста 15 лет).

При этом термин «поощрение» включает в себя как материальную составляющую (денежные выплаты), так и моральное стимулирование, выражающееся в признании заслуг гражданского служащего после награждения его от имени государства, государственного органа или должностного лица.

Поощрения от государственного органа (такие как объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения, награждение почетной грамотой государственного органа с выплатой единовременного поощрения или вручение ценного подарка) одновременно сочетают в себе и моральный и материальный аспекты.

Наряду с награждениями и поощрениями государственного органа, закон предусматривает возможность поощрения со стороны Президента и Правительства Российской Федерации, а также награждение государственными наградами Российской Федерации. Получение столь высокой награды является основным элементом стимулирования, не исключающим материальную составляющую: государственные органы производят дополнительные выплаты своим сотрудникам в случае награждения.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ, ЧТО...

Гражданские служащие могут быть представлены к различным государственным и ведомственным наградам.

За многолетнюю безупречную и эффективную государственную службу они могут быть награждены Знаком отличия «За безупречную службу», а за заслуги в совершенствовании государственного управления - поощрены Благодарностью или Почетной грамотой Президента Российской Федерации или Почетной грамотой Правительства Российской Федерации.

Среди государственных наград гражданские служащие чаще всего награждаются орденом «За заслуги перед Отечеством» и медалью этого ордена, но не исключается представление их к иным орденам и медалям в соответствии со статутами и положениями о них (орден Почета, орден «За доблестный труд» и др.).

Система ведомственных наград в России достаточно разнообразна и позволяет эффективно отмечать заслуги госслужащих, внесших значительный вклад в управление соответствующей отраслью.

КАРЬЕРНОЕ ПРОДВИЖЕНИЕ

Факторы успешной карьеры

Экспертами выделяются следующие факторы успешной карьеры на государственной службе:

- системность и масштабность мышления
- профессионализм и готовность к постоянному саморазвитию
- качественное образование
- профессиональный опыт

Стимул к развитию. Карьера является одним из наиболее эффективных стимулов в профессиональной деятельности, при этом понятие карьеры включает в себя различные аспекты, с которыми как общество, так и отдельные индивиды связывают успешность достижения не только профессиональных, но и личных жизненных целей:

- линия продвижения госслужащего, позволяющая реализовать его потребности путем достижения более высокого социального статуса, повышения властных полномочий и самореализации
- процесс профессионального и социально-экономического развития человека, выраженный в его продвижении по ступеням должностей, квалификаций, статусов, вознаграждений и фиксируемый в определенной последовательности занимаемых на этих ступенях позиций
- личностное развитие человека и освоение им социального (организационного) пространства

Карьера зависит от множества различных факторов: личности человека, его характера, особенности и уровня развития общества, профессиональной среды.

Гражданская служба позволяет реализовать потенциал и карьерные устремления человека по различным направлениям:

- Вертикальная карьера – подъем на более высокую степень структурной иерархии
- Горизонтальная карьера – перемещение сотрудника в другую область профессиональной деятельности
- Профессиональная карьера – повышение уровня экспертности и признание профессиональных достижений в избранной области профессиональной деятельности

Законодательство о гражданской службе не только создает равные условия для карьерного продвижения путем постепенного занятия более высоких должностей при обретении необходимого профессионального опыта, но и обеспечивает возможность быстрого вертикального взлета на основе профессиональных достижений и высокой результативности профессиональной деятельности гражданского служащего.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ, ЧТО...

Законодательство Российской Империи о гражданской службе было ориентировано на постепенное продвижение по службе сообразно имеющемуся чину, установленному Табелью о рангах, поэтому высшие посты в системе государственного управления, как правило, чиновники занимали уже в зрелом возрасте.

Но в период революционных событий и Гражданской войны в России отмечалось резкое «омоложение» управленцев. Можно привести пример Аркадия Гайдара, который в 17 лет командовал крупными воинскими соединениями.

ЧТО ДАЛЬШЕ?

*«Я памятник себе воздвиг нерукотворный,
К нему не зарастет народная тропа...»*

А.С. Пушкин, «Я памятник себе воздвиг нерукотворный...».

ПРЕКРАЩЕНИЕ ГОССЛУЖБЫ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Гражданская служба открывает множество возможностей для профессионалов своего дела. По статистике, многие выходцы из государственных органов успешно продолжают свою карьеру в государственном секторе экономики либо в сфере образования и науки. Достаточно востребованы такие специалисты в государственных компаниях, организациях с государственным участием или в подразделениях коммерческих организаций, взаимодействующих с государственными органами. Также есть множество примеров того, когда гражданская служба выступала хорошим трамплином для карьерного взлета в частном секторе, а бывшие гражданские служащие становились успешными основателями инновационных предприятий или «стартапов».

Вопреки устоявшемуся среди обывателей мнению, успешность карьеры бывшего гражданского служащего прежде всего зависит от его профессиональных и личных качеств, а не от наличия связей по предыдущему месту службы. Такие знакомства не вечны, а любой намек на возможность возникновения конфликта интересов или коррупцию поставит жирный крест даже на самых лучших дружеских отношениях между действующими служащими и их бывшим коллегой.

По мнению большинства работодателей, главными преимуществами бывших гражданских служащих являются опыт и дисциплинированность. Кроме того, сейчас работодатели высоко ценят сотрудников, умеющих работать в команде, быстро адаптироваться к изменениям и постоянно совершенствовать свой профессиональный уровень, поэтому развитие этих качеств при прохождении гражданской службы поможет любому специалисту или руководителю оставаться востребованным на рынке труда.

Приступая к поиску новой работы в связи с завершением карьеры на гражданской службе, стоит задуматься о подготовке качественного резюме, в котором будет отражена информация об образовании и опыте, релевантная потребностям потенциальных работодателей. В ряде государственных органов кадровые службы готовы помочь своим сотрудникам в подготовке профессиональных резюме и карьерном консультировании. Также стоит заручиться рекомендациями с последнего места службы и подготовить комплект документов об участии в мероприятиях по профессиональному развитию (в качестве наставника или обучаемого), пройденных семинарах и тренингах.

Следует помнить, что законодательством о противодействии коррупции установлены ограничения по трудоустройству для бывших гражданских служащих, а также обязанность их работодателей по информированию о трудоустройстве таких специалистов. Эти ограничения распространяются на гражданских служащих, которые обязаны ежегодно представлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в связи с включением замещаемых ими должностей в специальный перечень должностей с коррупционными рисками. Впрочем, обычно кадровые службы государственных органов напоминают сотрудникам об имеющихся ограничениях при увольнении.

Бывшего гражданского служащего такое ограничение обязывает сообщать о последнем месте службы каждому новому работодателю в течение двух лет со дня увольнения из государственного органа. В случае неисполнения данной обязанности он может быть уволен в связи с нарушением установленного порядка заключения трудового договора. Со своей стороны, работодатель, получивший соответствующее уведомление, обязан в 10-дневный срок сообщить о заключении трудового договора с бывшим гражданским служащим по предшествующему месту его службы. За неисполнение такой обязанности для юридических лиц предусмотрен крупный штраф (от ста до пятисот тысяч рублей).

Кроме того, необходимо помнить, что трудоустройство в организации, в отношении которых бывший гражданский служащий в период службы непосредственно осуществлял какие-либо функции представителя власти, может рассматриваться в качестве ситуации, влекущей конфликт интересов. В связи с этим перед принятием решения о таком трудоустройстве следует заручиться решением созданной в государственном органе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов о том, что в случае трудоустройства в подведомственную организацию данной комиссией возможность возникновения конфликта интересов не усматривается.

ЭТО ВЫ ТОЧНО МОЖЕТЕ!

Чтобы более подробно узнать о подходах к соблюдению указанных ограничений на гражданской службе, посетите соответствующий раздел сайта Минтруда России



ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ДОЛГОЛЕТИЕ: ВОЗМОЖНОСТЬ БЫТЬ ПОЛЕЗНЫМ

В настоящее время около половины всех гражданских служащих составляют сотрудники в возрасте 30–49 лет, при этом в федеральных государственных органах доля гражданских служащих в возрасте 50 лет и старше может достигать до 40% от их фактической численности.

Статья 25¹ Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», определяя 65 лет в качестве предельного возраста для замещения должностей гражданской службы, устанавливает достаточно широкие возможности по его продлению по решению представителя нанимателя (как минимум, до достижения гражданским служащим возраста 70 лет).

Но даже по достижении предельного возраста пребывания на гражданской службе бывший гражданский служащий может продолжить работу в государственном органе на условиях срочного трудового договора на должности, не являющейся должностью гражданской службы. Большой трудовой стаж, профессиональный и жизненный опыт делают людей востребованными на определенных должностях.

Сотрудники старше 60 лет (действующие и вышедшие на пенсию) эффективны на позициях:

- наставников
- независимых экспертов в конкурсных или аттестационных комиссиях
- экспертов проектных групп
- членов или руководителей общественных организаций или советов при государственных органах
- преподавателей образовательных программ для гражданских или муниципальных служащих

Самый высокий показатель востребованности отмечен для должности помощника (советника), самый низкий – для руководителя проектной группы. Но оставаться нужным не так-то просто. Востребованность уменьшают ухудшение здоровья (потеря энергичности, быстроты принятия решений, выполнения поручений), более медленная адаптация к новым технологиям, стереотипы молодых (старшие коллеги в их глазах выглядят обузой или преградой инновациям).

В государственных органах формируются карьерные траектории, которые позволяют более молодым сотрудникам воспользоваться опытом ветеранов, а высокопрофессиональным служащим с большим опытом – ощущать себя нужными и делающими важное дело и после прекращения гражданской службы.

ЗНАЕТЕ ЛИ ВЫ, ЧТО...

Первым наставником, чье имя стало нарицательным, вероятно, можно считать древнегреческого героя Ментора. Гомеровский Одиссей, отправляясь в Троию, доверил воспитание своего сына Телемаха близкому другу Ментору со словами: «Научи его всему, что знаешь сам».

Еще в 1981 году был издан Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 июля 1981 г. «Об установлении почетного звания «Заслуженный наставник молодежи РСФСР». Лицам, которым присваивалось указанное почетное звание, вручалась Грамота Президиума Верховного Совета РСФСР и нагрудный знак.

